

29

**POLITICA Y
SOCIEDAD**



escuela de ciencia política

UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

POLITICA Y SOCIEDAD

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES POLITICAS Y SOCIALES
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA
FACULTAD DE CIENCIAS JURIDICAS Y SOCIALES
UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA

No. 29

Julio/Dic. 1991

Revista editada por el Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales (IIPS).

Escuela de Ciencia Política
Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales
Universidad de San Carlos de Guatemala
Ciudad Universitaria, zona 12
Ciudad de Guatemala, Guatemala.

**CONSEJO DIRECTIVO DE LA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA**

Director
Vocal I
Vocal II
Vocal III
Vocal IV
Vocal V

Lic. Edgar Rosendo Amado Sáenz
Lic. Hugo René Silva Abrego
Dr. Carlos Larios Ochaita
Orlando Joaquín Blanco Lapola
Rigoberto Cabrera Cordón
Oscar Eduardo Bautista Soto

Correspondencia y Canje
Revista Política y Sociedad
Apartado Postal 2662201901
Ciudad de Guatemala, Guatemala, C. A.

Impresa en Serviprensa Centroamericana.

Los colaboradores de la revista son los únicos responsables de sus artículos. No se devuelven originales.

POLITICA Y SOCIEDAD

Instituto de Investigaciones Políticas y Sociales
Escuela de Ciencia Política
Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales
Universidad de San Carlos de Guatemala
No. 29 Julio/Diciembre 1991

INDICE GENERAL DE CONTENIDOS

Contenido	Página
Artículos y Ensayos	
La Perestroika y los cambios en los países del Este <i>Hugo René Silva Abrego</i>	11
Poder Local, Campesinos y Participación Política <i>Jorge Efraín Dardón Rodas</i>	29
La Cooperación Internacional de Alimentos para Guatemala del PMA de Naciones Unidas y los efectos de la Ayuda Alimentaria en el Area Rural <i>Edna Aracely Sagastume Franco</i>	63
La Iglesia Católica y el Campesinado en Guatemala, 1979-1989 <i>Francisco Ernesto Rodas</i>	93
Bibliografía	
Boletín de Tesis <i>Centro de Documentación</i>	131

**ARTICULOS Y
ENSAYOS**

LA PERESTROIKA Y LOS CAMBIOS EN LOS PAISES DEL ESTE

POR HUGO RENE SILVA ABREGO*

En los tiempos recientes, se viene opinando mucho sobre la Perestroika, en unos casos en forma profunda, en otros casos como una novedad y en otros ha dado lugar a múltiples interpretaciones de diversas tendencias. Con el objeto de aclarar dudas y de dar una interpretación más objetiva, es decir apegada a los hechos, he preparado estos breves apuntes que pretenden sintetizar lo contenido en libros, revistas y noticias de prensa, televisión y radio. Tal esfuerzo me parece pertinente, por cuanto en la USAC se sirven cátedras que de una manera tienen relación con tales hechos, me refiero particularmente a cursos de Planificación, Política Económica, Economía Internacional, Actualidad Mundial, Ciencia Política, Relaciones Internacionales, Sociología, Doctrinas Económicas, Introducción a la Economía, Ideas Políticas, Teoría del Partido Político, etc. Incluso a nivel de universidades privadas existen unidades académicas de Ciencias Sociales, es decir en las Universidades Rafael Landívar, Francisco Marroquín etc., en donde dicho tema ha acaparado la atención, realizándose en dichas universidades eventos de discusión sobre tal temática.

Concepto y causas de la Perestroika: los orígenes de tal movimiento se expresan en la obra de dicho nombre, del nuevo Secretario General del Partido Comunista de la URSS, Mijail Gorbachev. Dicha obra se divide en dos partes, una

* Licenciado en Economía y en Ciencia Política por la Universidad de San Carlos de Guatemala. Candidato al grado de Magister Artium en Ciencias Sociales con énfasis en Sociología, Filosofía y Metodología de la Investigación.

denominada precisamente Perestroika, y la otra, la segunda parte, el Pensamiento Nuevo y el Mundo. La primera parte describe y explica las razones de tal planteamiento, así como la nueva política económica y social que se desprende de tal análisis. La segunda parte trata de una nueva visión del mundo, y sobre todo de una nueva política exterior de la URSS. Perestroika quiere decir reestructuración. Se plantea que en la década de los 70, la era de Leonid Brezhnev, se entró en una etapa de estancamiento económico. La economía había crecido a tasas muy bajas. En 1981, un 1.5%; en 1982, un 2.5%; en 1984, un 1.4%. Por el contrario el capitalismo había vivido los milagros japonés y alemán que habían registrado en ciertos momentos tasas de 10% y más. El socialismo real había tenido como modelo económico una economía centralmente planificada. Este modelo fue creado en la época de Josef Stalin, a partir de los años 30, generalizándose para todo el mundo socialista a partir de la formación del bloque de Europa Oriental, después de la Segunda Guerra Mundial y la derrota de la Alemania Nazi. Dicho modelo consiste en que la decisión de qué se va a producir, cómo se va a producir y para qué se va a producir, se hace por una autoridad central planificadora. Los precios incluso son fijados por esta autoridad. Sin embargo en la práctica hubieron algunas liberalizaciones del modelo como en Hungría. Este sistema es cuestionado por la Perestroika, se le responsabiliza del estancamiento tecnológico en varias áreas de la economía y se plantea que para cambiarlo se necesita un glasnost, es decir una política de transparencia, de libertad de información, donde se critique y se señale todo lo que sea negativo para la sociedad. En el anterior sistema, se había vivido en una permanente censura, bloqueando información crítica y exaltando una situación irreal.

Antecedentes de la Perestroika: en el estudio del socialismo real, se encuentran antecedentes de la Perestroika. En primer lugar, la ruptura de Tito con Stalin en 1948. Esto llevó a Yugoslavia a establecer un modelo socialista distinto, es decir el socialismo de mercado. Aquí los precios se fijan por el mercado y el plan económico es indicativo no imperativo como en el centralmente planificado. Además los gerentes son electos por los trabajadores y estos participan en la autogestión de la empresa con delegados electos para tal fin. En síntesis el modelo yugoslavo llamado economía de

participación por Jaroslav Vanek,¹ tiene las siguientes características: "Permitir la acción libre del mercado y para ello, descentralizar realmente la economía y liberarizarla en el sentido capitalista, dando importancia al papel del beneficio; consentir el libre juego de los precios; dejar una mayor autonomía a las empresas en cuanto a las inversiones; descentralizar el sistema bancario; liberalizar el comercio exterior y estimular las exportaciones; tender hacia la convertibilidad de la moneda; acudir a los capitales extranjeros para financiar parte de las inversiones industriales e importar los conocimientos técnicos de los países capitalistas desarrollados."²

Por otro lado en 1968 aparece en Checoslovaquia la llamada Primavera de Praga, representó la caída del stalinista Antonin Novotny, y la llegada de Alexander Dubcek al mando del partido comunista. Este movimiento planteó al igual que la Perestroika, el reemplazo de la planificación imperativa, por la indicativa y la construcción de una economía de mercado. El economista Ota Sik se expresaba así del modelo de economía centralmente planificada: "Hoy en día, sería injusto condenar a todos aquellos que se doblegaron a las exigencias de la teoría económica stalinista. En primer lugar, porque el modelo socialista soviético estaba estrechamente ligado al nombre de Stalin y por tanto, fuera de toda crítica. El prestigio de la personalidad de Stalin era tan grande que era imposible dudar de la precisión del modelo soviético. Todo el mundo se hallaba bajo el influjo de esta teoría, las gentes del Centro, los pequeños funcionarios, los economistas, los filósofos, los trabajadores de las fábricas, etc. El aparato burocrático, cada vez más poderoso, no podía permitirse el no imponer dicho modelo.

El XX Congreso del Partido Comunista de la Unión Soviética, en 1956, marcó un cambio. En esta época, empezaron a manifestarse los primeros síntomas que dejaban entrever el futuro estancamiento de la economía. Los expertos comenzaron a comprender que la economía del país

1. Vanek, Jaroslav. La Economía de Participación, Amorrortu, p. 9.

2. Aponte, Antonio. La Economía de los Países Socialistas. Salvat, p. 118.

funcionaba mal y que, al no querer admitir los dirigentes este hecho, ésta se hundía cada vez más.

Durante los años 1957-58, nació el primer esbozo de lo que nosotros llamaríamos, siete años más tarde, "el sistema de gestión mejorado". La misma palabra "mejorado" demuestra que había alguna cosa anormal en la economía. En Checoslovaquia, en los años sesenta, era evidente que todo el sistema de gestión debía ser cambiado; sin embargo, se introdujo la noción de "gestión mejorada" con el fin de crear la ilusión de que los antiguos métodos eran fundamentalmente eficientes y que únicamente era necesario "mejorar" un mecanismo envejecido. En 1958, el autor de estas conferencias escribió un estudio sobre las causas de las insuficiencias de nuestra economía —eliminación artificial de las relaciones monetarias del mercado socialista—. Era ya evidente que el socialismo no podía prescindir del mecanismo de los precios determinados por la oferta y la demanda. El sistema burocrático se negó, durante diez años, a sacar conclusiones sobre una situación económica que era cada vez peor. En 1959-1962, se llevó a la práctica el método de planificación que tenía como finalidad, por lo menos en ciertos sectores, rehabilitar la ley del valor; sin embargo, los métodos de gestión autoritaria parecían tener siete vidas. Es más, en la época en que el aparato central poseía ya una solución concreta, elaborada a partir de una nueva gestión económica, se publicó oficialmente un manual de economía que tenía por objeto demostrar de un modo simplista que la industria pesada era la fuente principal de todo progreso técnico.

Los viejos políticos tenían la costumbre de colocar la etiqueta de "leninista" a todas sus decisiones, tanto si eran importantes como si no. Debido a que no tenían ninguna formación teórica y, por añadidura, eran incapaces de análisis personales e imaginativos, los de la vieja guardia política fueron incapaces de determinar los fatales errores cometidos en la gestión económica. No quisieron aceptar los análisis de personas competentes. Por esta razón, todas las pérdidas económicas, políticas y morales deben, en su mayor parte, anotarse en su cuenta."³

3. Sik Otta. Sobre la Economía Checoslovaca: un Nuevo Modelo de Socialismo, Ariel, p. 46.

Por aparte el economista Radoslav Selucky, exponía lo siguiente:

“Las complicaciones económicas y políticas no se hicieron esperar mucho tiempo. Era necesario renunciar a las tareas utópicas del tercer plan quinquenal, restringir drásticamente las inversiones, y reconocer que la economía salía del estancamiento para entrar en la depresión. Los economistas checoslovacos, basándose en esta evolución, no sólo criticaron el sistema de planificación administrativamente dirigista, sino que intentaron también lograr reformas estructurales con ayuda de otro modelo de economía socialista que se apoyara en nuevos mecanismos funcionales. En la elaboración de este modelo participaron numerosos teóricos y prácticos de la economía. Como su portavoz se eligió a Oto Sik, que como miembro del Comité Central del Partido Comunista Checoslovaco, director del Instituto de Economía de la Academia Checoslovaca de Ciencias y miembro de la Comisión de Economía, aportaba las máximas garantías de lograr la aprobación del nuevo modelo funcional de la economía checoslovaca por parte de los círculos competentes del Partido y del Gobierno.

Al principio, la dirección del Partido no se mostró especialmente entusiasmada con este modelo, pues veía en él una amenaza para el sistema dirigista. Las propuestas de los economistas checoslovacos se fundamentaban en la necesidad de destruir la planificación dirigista, de completar el mecanismo de intervenciones extraestatales con un mecanismo de autorregulación económica interna en forma de mercado, así como de trasladar a las empresas los procesos de decisión acerca de los programas productivos que antes correspondían a la dirección política, colocando toda la economía sobre una base de cálculo objetivo de costos y precios y de competencia con el mercado mundial. La dirección política temía que la realización de esta reforma económica sustrajera la economía de la intervención inmediata del partido, pero era consciente de que las crisis de la economía ya no se podían tratar con los viejos métodos.”⁴

4. Selucky, Radoslav. El Modelo Checoslovaco de Socialismo, Alianza Editorial, p. 103.

En otra parte de su libro, Selucky expone: "Ya dijimos que el stalinismo significa, entre otras cosas, la reducción del socialismo a sólo algunas de sus premisas. Una de las premisas principales del socialismo es la propiedad colectiva de los medios de producción y la creación de nuevas condiciones productivas. Para el stalinismo el criterio de realización del socialismo es el cumplimiento de la totalidad de las condiciones de producción socialistas y la incorporación de la población a ese proceso iniciado con la socialización de los medios de producción. En este sentido, Checoslovaquia era el Estado más stalinista de Europa, pues todas sus formas empresariales estaban prácticamente nacionalizadas u organizadas en cooperativas. La industria se hallaba nacionalizada hasta el último taller; un campesino independiente constituye en Checoslovaquia una rara avis; encontrar una tienda o una pensión privada es imposible; Checoslovaquia no posee médicos privados ni abogados independientes.

La jefatura política no se paró a pensar en las consecuencias de tal socialización completa, ni en qué medida esto complicaba la vida cotidiana del "hombre de la calle". Tampoco pensó nadie en la carga que supone para el Estado preocuparse de todos los detalles y llevar todo el peso de la responsabilidad ante la opinión pública. De esta forma, las relaciones, de por sí muy simples y claras, entre productos y consumidor quedaron burocratizadas.

Este concepto de la medida de la socialización es puramente ideológico. El objeto y el sentido de la socialización son accesorios; lo importante es la forma, la articulación del hombre dentro de un esquema de nuevas relaciones; el hecho de que esta articulación sea ventajosa o no y de que contribuya o no a la satisfacción de las necesidades del individuo resulta, desde el punto de vista del sistema, irrelevante. Es interesante observar, que desde este ángulo Checoslovaquia constituye hasta hoy una excepción en toda la comunidad socialista, pues ni siquiera en la Unión Soviética (por no hablar de la República Democrática Alemana, Polonia o Hungría) existe una socialización formal y burocrática en un grado tan avanzado.

La jefatura política de la República Socialista Checoslovaca consideraba la medida de la socialización como uno de los mayores logros de su estructura socialista. Los medios se convirtieron en fines, el pensamiento ideológico sustituyó al juicio racional. El resultado fue una superación socialista del capitalismo típicamente negativa, estadística y meramente formal. La expropiación brutal de miles de pequeños industriales y comerciantes en el transcurso de los años cuarenta y cincuenta creó, bien es verdad, la ilusión de que estábamos más adelantados en la construcción del socialismo que nuestros vecinos; pero de hecho esta "realidad" política contribuyó a paralizar la economía y a crear un vacío que no se ha podido colmar hasta hoy."⁵

En la página 119 de su libro, el autor citado añade:

"Antonín Novotny consagró el papel rector del Partido en la Constitución; no le cabía en la cabeza que el papel verdaderamente rector del Partido no se podía anclar de este modo en la vida del país. No es la Constitución la que decide acerca de las pretensiones rectoras del Partido Comunista, sino la calidad de su programa y de sus funcionarios. El sistema stalinista había abandonado el intento de ganarse la confianza del pueblo. Los representantes del Partido no creían ya que la sociedad reconociera voluntariamente, llegado el momento, su papel rector, no que se subordinara motu proprio y apoyara espontáneamente su política. El Partido había decepcionado demasiadas veces la confianza del pueblo, había dejado de cumplir sus promesas con excesiva frecuencia y había obtenido demasiado a menudo la aprobación popular no por convencimiento, sino por la coacción. Los representantes del Partido no comprendían que una sociedad no se puede desarrollar sin libertad de expresión, sin intercambio libre de opiniones y sin libertad para crear, científica y artísticamente. No se daban cuenta de que sin estas libertades la mayor parte de la capacidad intelectual de un país se pierde y los conocimientos y experiencias del pueblo no dan rendimiento alguno."⁶

5. Selucky, p. 13.

6. *Ibidem*, p. 119.

Con respecto a la economía, Selucky añade:

“El hecho de que las contradicciones económicas de la producción de mercancías no se resolvieran con medidas económicas sino con medidas administrativas, de política de poder o ideológicas, tenía que influir necesariamente de manera negativa en todas las esferas de la vida. Una consecuencia de la falta de correlación entre demanda y oferta de artículos de consumo fue el mercado negro y la especulación. La corrupción y el cohecho fueron la reacción frente al defectuoso equipamiento técnico de la producción. La escasez de materiales y máquinas condujo al robo de la propiedad social. El deseo de una mayor satisfacción de los intereses materiales llevó a una fluctuación no deseada por el sistema. Pero la realidad de las relaciones dinero-mercancía se manifestó también en la economía sin mercado, administrativamente dirigida, deformada por delitos, pues el derecho había creado normas que —partiendo de la idea de una estructura no mercantil de la sociedad socialista— perseguían como infractor de la ley a todo aquel que reaccionaba normalmente ante los conflictos económicos. Después, era pura cuestión de interpretación si que se considerase esta actuación como malintencionada, como sabotaje o como acción contrarrevolucionaria.

Pero las consecuencias de esta concepción de una economía sin mercado fueron todavía de mayor alcance. Como la jefatura política había destruido la posibilidad de una permanente confrontación de los intereses particulares en la esfera económica, no tenía ninguna razón para tolerarla en la esfera de la política; como en la esfera económica, en lugar de las relaciones horizontales de la equivalencia, había implantado las relaciones verticales de mando y subordinación, no había ningún motivo para no hacer otro tanto en la esfera política. Donde los intereses económicos particulares y objetivos eran ignorados, no había razón alguna para hacer valer los intereses políticos particulares y objetivos. Y si en la esfera económica se había implantado el sistema dirigista y burocrático de dirección, no había ninguna razón para no implantar el mismo sistema también en el campo de la política. Así, en lugar de la equivalencia, de la competencia y de la concurrencia entre sujetos libres dotados de iguales derechos, se erigió un sistema de mando y

subordinación general, de torpe burocratismo, de decisiones subjetivistas, de abuso del poder y de arbitrariedad. La asfixia de la pluralidad de intereses en la economía corrió pareja con la asfixia de la pluralidad de intereses en la política. La sociedad fue uniformada y degeneró.

Sin embargo, mientras la ideología creyó que su concepción era correcta desde el punto de vista del sistema, pudo influir en la conciencia de los hombres. Pero tan pronto como una parte al menos de la sociedad comprendió que las cosas eran muy otras; tan pronto como se demostró que la economía socialista es una economía de dinero y mercantil, los dogmas ideológicos perdieron su función como apoyos del sistema dirigista. El reconocimiento de que la base de la economía socialista son las relaciones generales dinero-mercancía, acarreó reformas no sólo económicas, sino también políticas. Incluso este hecho, a primera vista irrelevante, se convirtió en la premisa del programa checoslovaco de una sociedad socialista democrática.⁷

Por otro lado en Polonia, se planteaba por el economista Włodzimierz Brus, la necesidad de utilizar el mercado en la economía. En una parte de su libro *Economía y Política en el Socialismo* expone:

"Hemos considerado como índice de la merma de la eficiencia del viejo sistema económico la tasa de crecimiento del ingreso nacional; sin embargo, resulta claro que en último análisis los verdaderos criterios de éxito deben buscarse en el sector del consumo. En esta esfera, el fracaso en el cumplimiento de los objetivos planteados fue aún mayor, tanto en lo que atañe al ingreso real corriente como a la inversión en los sectores de consumo colectivo.

Sería erróneo atribuir las fallas económicas de los países socialistas exclusivamente al funcionamiento de sus sistemas económicos; por el mismo motivo —como a menudo se insiste en los análisis del tema—, es imposible pretender que ni aun la más exhaustiva de las reformas económicas

7. . . . *ibidem*, p. 129.

solucione por sí sola todos los problemas y allane todos los obstáculos. Las ilusiones en esta materia son peligrosas. Pero, aún con estas salvedades, creo que existe una relación demostrable entre el sistema de planificación y dirección, por una parte, y la eficiencia con la que opera la economía, por la otra. De este modo, las propuestas de reforma a que dio origen la evaluación del período anterior son ciertamente razonable. La ejecución rápida y coherente de estas reforma es una condición necesaria —aunque no suficiente— para el crecimiento veloz y eficaz de la economía socialista.

Hay quienes han recibido estas propuestas como si se tratara de un preanuncio del abandono de la planificación, lo cual fue acogido con beneplácito por ciertos economistas y publicistas burgueses y deplorado en algunos círculos marxistas. Tales reacciones se basan en la errónea creencia de que el plan y el mercado son instituciones económicas mutuamente excluyentes.

Se identifica al primero con un sistema en que las directivas se imponen por medio de órdenes oficiales, mientras se concibe al segundo como un mecanismo de autorregulación espontánea, el cual, por definición, excluye el manejo social de los procesos económicos.

Creo que estas ideas son falsas. La planificación socialista es la asignación consciente de los recursos con el fin de lograr la máxima satisfacción de las necesidades sociales: a este fin deben subordinarse las instituciones de una economía planificada, y el sistema dirigido de la economía centralizada no es la única forma que dichas instituciones pueden adoptar. En determinadas circunstancias, un mecanismo de mercado regulado es una forma más apropiada (o al menos puede resultarlo en la práctica) para una economía planificada que un mecanismo dirigido. Además, cuando el crecimiento de una economía socialista vuelve más compleja su estructura; cuando deben encontrar lugar en el plan un alto número de prioridades; cuando los objetivos cuantitativos sólo pueden alcanzarse mejorando la calidad y diversidad de la producción; e introduciendo innovaciones tecnológicas, incrementando el comercio exterior, etc.; cuando la satisfacción de la demanda de consumo —como fin en sí misma y para aumentar la productividad— exige una elasticidad adecuada en los

mecanismos de la oferta, entonces el uso del mercado no es sólo deseable sino inevitable (¡por paradójico que parezca!) para asegurar el éxito del plan."⁸

Brus acabó en el exilio y la Primavera de Praga, fue liquidada por la intervención del Pacto de Varsovia, liderado por la Unión Soviética en 1968.

A la muerte de Mao Tse Tung, en la República Popular China, el nuevo líder, Den Tasio Ping, señaló el atraso de la economía. Criticó el maoísmo como ineficiente económicamente. Propuso las cuatro modernizaciones, todo sobre la base de la utilización del mercado como asignador de recursos básicos.

La planificación retrocedía a una función indicativa. Las inversiones extranjeras, cierta privatización de la economía, fueron los pilares de la nueva política económica. Lynn Pan en su libro "China después de Mao", escribe lo siguiente:

"Eso es lo que ha hecho el Banco Mundial. Un informe que presentó al gobierno chino llegaba a la conclusión de que los objetivos de China de aumentar el ingreso por habitante de 300 a 800 dólares en el año 2000 y cuadruplicar el valor de su producción total son, con ciertas reservas, posibles de conseguir. Pero para ello es preciso que experimente una serie de cambios: la reforma de su sistema de dirección económica, una utilización mayor de los mecanismos de mercado para fomentar la eficacia y modificaciones en sus instituciones y políticas sociales para mantener la distribución equitativa de los programas de desarrollo. El informe propone también una mayor dedicación al sector de los servicios y una mayor eficacia en el empleo de los recursos. Los servicios, puesto que utilizan mucha mano de obra, facilitarán a China reducir el número de trabajadores vinculados a la agricultura y absorber los diez millones de personas más que engrosarán cada año, durante el resto del siglo, su fuerza laboral.

Si China se desplaza en la dirección de un sector de servicios más amplio; que actualmente equivale sólo al 18%

8. Brus, Wlodzimiers. Economía y Política en el Socialismo, Amorrortu, p. 89.

de su producto nacional bruto, significa que se ha reconciliado con los intermediarios y los negocios privados y que ha dado un paso más en el camino hacia el materialismo. Suponiendo que optara por ese camino definitivamente o al menos durante lo que queda de siglo, ¿cuál sería su economía en el año 2000?

The Economist hizo algunas previsiones en diciembre de 1985 basándose en determinadas suposiciones. Si el crecimiento del PNB de China mantiene una media del 8% anual desde 1985 al año 2000 (un ritmo que el periodista consideraba posible) y si las economías europeas crecieran durante ese período al mismo ritmo que lo hicieron entre 1970-1982 (es decir, Alemania Occidental al 2,2% anual; Francia al 3,2; Gran Bretaña al 1,6 e Italia al 2,6), en el año 2000 el PNB de China habrá avanzado al de Italia y Gran Bretaña y será sólo un 30% inferior al de Francia. Hacia el año 2003, suponiendo que se mantengan las mismas proporciones, China tendrá una economía mayor que la de Alemania Occidental.

Pero hay que apresurarse a añadir que grande no significa próspera. Si la población aumenta, aunque sea sólo un poco, será imposible no hacer predicciones pesimistas respecto al nivel de vida en China durante los próximos dos decenios. La mayoría de chinos seguirá siendo muy pobre durante los años restantes de este siglo, e incluso hacia el año 2000, cuando se espera que el PNB ascienda a 875 dólares, el valor medio de todo el pastel económico a repartir entre los chinos estará sólo entre un quinto a un decimocuarto de la media británica.

La población no es la única limitación de la futura prosperidad de China. Para industrializarse rápidamente necesitará grandes suministros de materias primas. Aunque China está bien dotada de reservas de carbón, su proporción de otros recursos naturales, entre ellos la tierra cultivable, están muy por debajo de su proporción de población mundial. Se ha hablado mucho últimamente de que China puede convertirse en otro Japón, país cuya población es una décima parte de la de China. Pero el profesor J.P. Cole, de la Universidad de Nottingham, se apresura a recordarnos, en un estudio geográfico reciente sobre China, que si las

tendencias actuales se mantienen, habrá cada vez menos países en el mundo a los que sobren productos básicos."⁹

Otro antecedente de la Perestroika, debe situarse en la propia URSS, en la época de Kruskhev. Se habían visualizado ineficiencias en la economía de dicho país, en 1962. Con tal motivo los economistas Liberman, Nemchinov, Birman, Belkin, Vaag, Zajarov, Trapesnikov, Volkov, Skatov, Leontiev, Kulaguin, Mavelov, plantearon, la descentralización de la economía soviética, teniendo en cuenta el beneficio y las primas. Se plantea el papel básico de los precios, al respecto Birman y Belin escriben:

"Sin un planteamiento justo del problema de la formación de los precios y sin la fijación de éstos sobre una base científica, no es posible eliminar numerosas y graves lagunas del sistema de plantación, ni ejecutar íntegramente el cálculo económico ni crear las condiciones para una administración provechosa de la actividad de la empresa."¹⁰

El cálculo económico no puede realizarse prescindiendo de la utilización de los precios. Para estar seguros de la exactitud de los cálculos y de las valoraciones económicas hay que estar seguros de la exactitud de los precios utilizados, en el sentido de que éstos deben reflejar efectivamente los gastos sociales de producción. El precio es el instrumento esencial del economista.

En general para resumir el alcance de los cambios en el Este europeo, Antonio Aponte escribe:

"Un sistema económico descentralizado supone el funcionamiento del mecanismo del mercado como un regulador de las decisiones descentralizadas.

La aplicación del nuevo sistema de gestión fue precedida de numerosos estudios teóricos en diversos países socialistas. Los economistas polacos Oskar Lange y M. Kalecki fueron los

9. Pan, Lynn. China después de Mao, Planeta, p. 278.

10. Liberman, Evsei. Plan y Beneficio en la Economía Soviética, Ariel, p. 43.

iniciadores de la nueva orientación, en el año 1956. En la República Democrática Alemana también se efectuaron estudios en este sentido por un grupo de economistas del partido. En la Unión Soviética la discusión para una reforma de la gestión se inició en 1962, siendo sus principales defensores los economistas Nemchinov, Leontiev y, sobre todo, Liberman y Trapeznikov".¹¹

Breve comparación entre la Perestroika y las cuatro modernizaciones de la República Popular de China: en ambos casos se cuestiona el modelo utilizado para desarrollar la economía. Se plantea la descentralización, la autonomía de las empresas; la reforma de precios (su liberalización), la planificación indicativa, la utilización de la inversión extranjera el abandono de los subsidios, en suma abandonar la economía de mandato, para usar una economía de mercado. El reconocimiento de la mano invisible de Smith, y de las tesis de Mises Friedman, Hayek, Earhard, etc., pero aplicables a una economía socialista. Se desburocratiza el Estado, y como garantía de los cambios, se da una apertura política, la información es mucho más amplia. Esto toma el nombre de glasnost en la URSS. En la plaza de Tien An Men en Pekín, se habilita un lugar para carteles de crítica. Sin embargo existen diferencias. En primer lugar en China, los cambios económicos son establecidos en forma rápida, casi simultánea con la apertura política, necesaria para crear condiciones favorables en la opinión pública. En la Unión Soviética, se profundiza en los cambios políticos, a tal punto que se quita el papel dirigente del PCUS, y autorizándose otras fuerzas políticas como las nacionalistas, demócratas cristianas, etc. En China, por lo contrario se mantiene el papel monolítico del partido y se combate el multipartidismo. En la URSS, los cambios en la economía son lentos. Es hasta este año, que se trata de introducir la economía de mercado, y dentro de una fuerte crisis económico-social. En China se vieron los resultados, con altas tasas de crecimiento, mientras que en la URSS las tasas de crecimiento han sido de: 7,3,9, .5,1.6.-5, en los años 85, 86, 87, 88 y 89 respectivamente. Es decir la Perestroika no ha triunfado aún como modelo económico.

11. Aponte, p. 107.

Impacto de la Perestroika en el Este de Europa: como es sabido, al triunfar el ejército rojo en la segunda guerra mundial, esto conllevó la invasión de los países de Europa Oriental, entre los cuales, Hungría, Bulgaria y Rumania fueron aliados de la Alemania de Hitler. Polonia, Checoslovaquia, Yugoslavia, Albania, habían sido invadidos por el ejército alemán, la wermacht hitleriana, aunque este último lo fue por el ejército fascista de la Italia de Mussolini. La formación de frentes populares de fuerzas anti-fascistas, con el apoyo del ejército soviético, determinó que a excepción de Yugoslavia, Albania y Checoslovaquia, estos países pasaran a la construcción del socialismo. En el caso de los dos primeros, movimientos armados bajo el mando de Tito y Hodja, respectivamente, tomaron el poder, llevando el socialismo a la práctica. En 1948, se da el llamado golpe de Praga, y Checoslovaquia ingresa al campo socialista. A excepción de Yugoslavia (1948), todos construyeron una economía de mandato (centralmente planificada). En Alemania, la división del país entre los vencedores determinó la aparición de una Alemania capitalista, la República Federal Alemana. En el Este, se formó una Alemania socialista, la República Democrática Alemana, Austria fue repartida igualmente, pero fue unificada posteriormente bajo el régimen capitalista. En 1953 fue aplastado un movimiento insurreccional en Berlín este. En 1956, en Hungría, los tanques soviéticos doblegan una rebelión anticomunista. En 1968 en Checoslovaquia se inicia la Primavera de Praga, que es interrumpida por la invasión del país por los ejércitos del Pacto de Varsovia. El proceso de desestalinización, logró en Polonia la caída de Rokossovsky, y la llegada de Gomulka al poder. Ahora con la Perestroika, retoman la ofensiva las fuerzas anteriormente derrotadas y algunas escisiones se dan dentro de algunos partidos comunistas. Se cuestiona el autoritarismo, la economía de mandato, los resultados son la legalización de la oposición en Polonia, Checoslovaquia, Hungría, República Democrática Alemana y la convocatoria a elecciones, que dieron el triunfo a las fuerzas anti-socialistas. El resultado mayor fue el derrumbe del Partido Socialista Unificado de Alemania, social-cristianas al gobierno. Esto abre las puertas a la reunificación alemana, liquidándose así el Estado socialista. En Polonia, Hungría, Bulgaria, los partidos comunistas, prácticamente se convierten en partidos social-demócratas. En Rumania un golpe de Estado, fusila

sumariamente a Nicolai Ceausescu, surgiendo un Frente de Salvación Nacional, que gana las elecciones y decide llevar a ese país a la economía de mercado, al igual que en los otros países del este. Incluso en Yugoslavia influye la apertura, ganando terreno fuerzas nacionalistas. El resultado un derrumbe del campo socialista, la formación de un banco de reconstrucción europea, que apoyará en un 60% la empresa privada, o sea la privatización de las economías, bajo una economía de mercado. En síntesis la Perestroika desencadenó al igual que la desestalinización posterior a 1953, cambios en el este, aunque en este caso mucho más profundos, al extremo de determinar la derrota de la economía de mandato y su sustitución por la economía de mercado. En el caso de las dos Alemania, se puso de manifiesto la superioridad alcanzada en eficiencia económica por la economía capitalista de la República Federal Alemana, al extremo de darse una unificación monetaria bajo la base del marco germano occidental. La propia URSS, debilitada del mundo para apuntalar los cambios hacia el mercado. USA, Gran Bretaña y Japón pidieron como condición, cesar la ayuda a Cuba y Corea del Norte. Es preciso señalar que Gorbachev plantea en la Perestroika, un cambio en la política exterior de la URSS, la necesidad de la colaboración entre las potencias para resolver los grandes problemas del mundo en su lucha por el desarrollo.

Como epílogo, la aplicación de la Perestroika en el campo político, manifestada en la aplicación del multipartidismo y la renuncia del PCUS a su papel dirigente, desencadenaron la organización de la oposición, mediatizada en la época de Chernenko (Sajarov, Meudev y otros), a la par del surgimiento de fuertes movimientos nacionalistas que llevaron a la desintegración y desaparición de la URSS, después de un intento desesperado de golpe por atajar tales procesos. Gorbachev había virado de hecho hacia posiciones del Socialismo Democrático (Socialdemocracia).

12. Kohan, John. "Hard Times for the Hard-Liners", Time (Agosto 1991), 20

Bibliografía básica

Aponte, Antonio. La Economía de los Países Socialistas, Barcelona, SALVAT, 1973.

Brus, Wlodzimiers. Economía y Política en el Socialismo, Buenos Aires, AMORRORTU, 1973.

Gallbraith, John Kenneth y Menshikov, Stanislav. Capitalismo, Comunismo y Coexistencia. Barcelona, PLANETA, 1989.

Gorbachev, Mijail, Perestroika, México, DIANA, 1987.

Guadagni, Alieto Aldo. China después de Mao, Socialismo y Mercado. Buenos Aires, SUDAMERICANA, 1987.

Liberman, Evsei. Plan y Beneficio en la Economía Soviética. Barcelona, ARIEL, 1973.

Pann, Lynn. China después de Mao, una nueva revolución. Barcelona, PLANETA, 1988.

Selucky, Radoslav. El Modelo Checoslovaco de Socialismo. Madrid, ALIANZA EDITORIAL, 1969.

Sik, Ota. Sobre la Economía Checoslovaca: un Nuevo Modelo de Socialismo, Barcelona, ARIEL, 1971.

Vanek, Jaroslav. La Economía de Participación, Buenos Aires, AMORRORTU, 1971.

"PODER LOCAL, CAMPESINOS Y PARTICIPACION POLITICA"

POR JORGE EFRAIN DARDON RODAS*

Introducción

El presente artículo muestra los resultados obtenidos en la investigación realizada, como parte de las actividades cotidianas del IIPS, entre los meses de mayo y septiembre de 1990.

El tema a tratar, el del Poder Local (como muchos otros), ha tenido poca difusión en Guatemala. Precisamente, uno de los objetivos que se buscaron al tratar dicho tema, es el de despertar el interés por el mismo. Por ello, ha sido satisfactorio para el autor encontrar en la revista "CICS", de la Facultad de Ciencias Médicas, Vol. 1, No. 1, el artículo "Poder Local y Salud" del Dr. José García Noval. Desgraciadamente, al momento de recibir dicho material, el presente artículo estaba concluido.

Esperemos que la temática del Poder Local comience a recibir la atención que le corresponde.

El presente artículo trata de los resultados de una serie de entrevistas realizadas en dos comunidades del área rural de Guatemala, entre las fechas señaladas. Las mismas fueron posibles gracias al apoyo de los compañeros del IIPS (Edna Sagastume, (†) Francisco Rodas, Nery Calvillo y aunque no es miembro del IIPS, Julián Burgos) y al apoyo del Director del mismo, Lic. Carlos Arriola. El presente artículo pretende

* Licenciado en Sociología por la Universidad de San Carlos de Guatemala.

ser sólo una aproximación al tema, y esperamos que pueda ser pronto superado. Cualquier error es responsabilidad exclusiva del autor.

El Clientelismo, la Participación Política y la Modernidad

El clientelismo ha sido considerado, tanto por el marxismo como por las distintas teorías de la modernización, como un resabio de formas políticas tradicionales, destinadas a desaparecer conforme la sociedad adquiera caracteres "capitalistas" definidas.

Como es sabido, el tema de la modernización o del desarrollo, ha sido hegemónica en las Ciencias Sociales latinoamericanas durante los años posteriores a la II Guerra Mundial. Tal desarrollo ha sido considerado como sinónimo de industrialización, de integración de las marginales y de superación del dualismo estructural (Mires, 1987-29). En lo político, dicha temática se expresaba como discusiones sobre el carácter "nacional" o no de la burguesía, sobre si la oligarquía era feudal o capitalista, o sobre si la toma del poder por los "revolucionarios" se haría por las urnas o por la fuerza. Pero la idea básica era la misma: América Latina avanzaba en sentido progresivo, hacia estadios superiores de desarrollo que la harían equivalente (que no igual) a los países desarrollados.

Según Mires (p.130), el auge de la modernización (en sus vertientes desarrollistas y revolucionaria), se relaciona el auge de la posguerra, la aparición en los E.E.U.U. de sectores industrialistas en busca de nuevos mercados e interesados en complementar la articulación agro-minero-exportadora del continente con enclaves industriales. Ello presuponía la eliminación de los obstáculos al desarrollo: la oligarquía y demás sectores tradicionales. En el interior del continente se encontrarían con el apoyo de sectores industrializantes (en muchos casos, formados por extranjeros), de élites intelectuales y políticas que se sentían ahogadas dentro del modelo primario-exportador y de los incipientes obreros y dada la pequeñez de los mercados, se recomendaba la integración económica latinoamericana (o de sus subregiones).

En lo político, se buscaba romper las redes tradicionales que ligaban a los terratenientes con sus peones, creando así una ciudadanía real. Se intentaba poner en vigencia los principales democráticos contenidos en las diversas constituciones; poner fin al fraude electoral, darle significado al Congreso y a la división de poderes y sobre todo, conseguir la participación activa de la mayoría de la población (de los "sectores desposeídos", el "pueblo", o las "masas populares"). Aunque no todos los modernistas comulgaban con la democracia liberal, todos creían que la participación popular era un valor en sí, que de algún modo, facilitaría el desarrollo.

Pero la modernización no tuvo los resultados esperados: la industrialización no resolvió todos los problemas, la democracia está lejos de consolidarse; las oligarquías gozan de buena salud; la integración económica latinoamericana (o de sus subregiones) sigue siendo un tópico para discursos de toma de posesión, etc.

Por tanto, las formas tradicionales de hacer políticas (el clientelismo entre ellas) siguen vigentes. No es que la modernización no se haya producido: se produjo, pero sus resultados (como suele suceder con todos los modelos de construcción de lo social), fueron totalmente inesperados.

Tales resultados fueron la desaparición (o el debilitamiento, al menos) de los órganos de poder tradicional, sin que la misma diera lugar al establecimiento de instituciones democráticas. Lo que se produjo de hecho, fue la atomización del tejido social y no la movilización y politización de la población.

Pero también se produjo la persistencia, inesperada, para los modernizantes, de los valores, autoritarios, considerados inmanentes a la "sociedad tradicional", en lugar de la aparición de nuevos valores acordes a la sociedad "moderna". Y como tercer aspecto de las sorpresas, se dio la persistencia de pautas de conducta abúlicas, en vez de la participación masiva que se esperaba.

Los teóricos de la modernización esperaban la aparición del "ciudadano moderno", esto es, el tipo ideal de lo que para los científicos sociales, los medios de comunicación y los

manuales de civismo, es el "ciudadano consciente" de Europa Occidental y Estados Unidos. Se esperaba que éste sustituyera al "Hombre tradicional" predemocrático, apático, conservador, autoritario y servil... Lo que pasó fue que el "hombre tradicional" desapareció, pero no fue sustituido por el "ciudadano consciente", sino por una especie de híbrido que combinaba, en formas inesperadas, características de ambos (cfr. Mires, p. 133).

Si Latinoamérica no acabó pareciéndose a Europa, a los Estados Unidos, fue porque la historia nunca se repite ni es unilateral y porque tal idea forma parte de lo que Hinkelammert llama la metafísica del progreso (1987:127).

Partimos, entonces, de que el clientelismo no es un "resabio" precapitalista, destinado a desaparecer con el desarrollo, sino una práctica política de inserción de las clases populares, en un medio en el que otras formas de participación política son riesgosas o infructuosas. El clientelismo lo vamos a definir como: "La distribución (o promesa de) de recursos públicos o privados, por parte de los aspirantes o detentadores del poder político, a cambio de votos." (Gray. 1990, 116).¹

Para Gray (p.116), el clientelismo se encuentra estrechamente relacionado con el Populismo. El Populismo lo define así: "El populismo representa un llamado, por las élites políticas, al descontento popular, con distribución del poder de la sociedad. En cierto sentido, el populismo es una forma sofisticada de clientelismo, en donde ambas representan estrategias para la incorporación política de las masas. Pero además el populismo es también esencialmente, un intercambio de "votos por patronaje" en el cual la distribución de beneficios se calcula en base de lo que necesita para

1 Traducción libre "The distribution (or promise) of resources. Public or private by power seekers or holders in return for votes".

consolidar el poder político, el populismo es menos transaccional y más ideológico que el clientelismo".²

El término clientelismo se deriva de la institución romana de los clientes (Mastropaslo, 1987:271). Dicha institución consistía en una relación de sujeción entre sujetos de estatutos diversos, que se entablaba al margen de la familia y que era una dependencia económica y política.

El clientelismo romano aparece en un contexto en el que el Estado embrionario no podía tutelar a las grandes familias que lo conformaban. Cada familia era, entonces, un "pequeño estado" que debía asegurar su existencia. Todos aquellos que buscaban incorporarse a dicha sociedad (Libertos, extranjeros) no tenían otra que incorporarse a tales familias en calidad de subordinados, o sea, de clientes. El clientelismo sobrevivió en Roma, al fortalecimiento estatal que siguió el establecimiento de la República y pervivió hasta el Bajo Imperio, ya sin ninguna función real.

Estructuras similares aparecen en sociedades precapitalistas, en las cuales, el poder del Estado dejaba grandes espacios en blanco, en donde el poder quedaba en manos de particulares. En otros casos, el Estado, visto como opresor, debía enfrentar a los poderosos locales, celosos de su independencia. En ambos casos, los individuos sin poder, debían buscar su protección entre las notables locales, únicas capaces de asegurarles protección. Un ejemplo de dichas modalidades de ejercicio del poder es la mafia siciliana.

El desarrollo y la penetración del capitalismo no significa, como ya dijimos, la desaparición del clientelismo. Si bien las relaciones de dependencia personal se abolen formalmente,

2 Traducción libre "...Populism. Represents an appeal by political elites to popular discontent with the distribution of power in society. In a sense, populism is simply a more sophisticated form of clientelism in that both represent strategies for the political incorporation of the masses. But although populism is also essentially an exchange of "votos for Patronage" in that the distribution of benefits is calculated on the basis of what is necessary for consolidating political power, populism is less transactional and more ideological than clientelism".

las mismas tienden a sobrevivir y a adaptarse a las nuevas circunstancias (el poder centralizado, la teoría de la soberanía popular, los mecanismos de intermediación como la elecciones, los partidos y el parlamento). El clientelismo se mantiene, pero subordinado al sistema político nacional y ya no como subsistema autónomo, (Mastropaolo, p.273; Demyk, 1985:37).

La forma típica del clientelismo en la sociedad capitalista de masas, es el "partido de notables". Los notables son simplemente, aquellos individuos que gracias a su rol social, a su propiedad de medios de producción o a sus relaciones personales, tienen acceso a los recursos provenientes del exterior, recursos normalmente vedados a los sectores subordinados. El poder de los notables surge de su papel de intermediario entre el Estado centralizado y sus recursos (que pueden ser económicos, legales, etc.) y la masa de población desorganizada, desmoralizada e ignorante de las normas (o bien, excluida del acceso a los medios para utilizar los mismos) que permiten el acceso a las instancias distributivas de los recursos del poder central. (Cyy: O'Donnell, 1989:112). El notable puede ser el terrateniente, el funcionario público, el político, el religioso. Cualquiera capaz de obtener del poder central los recursos que requieren los sectores subordinados.

El clientelismo va a florecer en medio de procesos de desarrollo en donde se producen fenómenos de desagregación social; en donde partidos y estructuras políticas modernas se imponen desde la cima, sin intentar generar participación y movilización popular, más generalmente, el clientelismo florece en regímenes modernizantes pero excluyentes en lo político (pero aún así, interesados en una legitimación electoral). Aquí, el clientelismo está en manos de los políticos profesionales, que a cambio de legitimación y sostén (consensos electorales) ofrecen todo tipo de recursos públicos que tengan a su disposición (cargos y empleos públicos, financiamientos, licencias, etc.). El resultado no es un consenso institucionalizado, sino una red de fidelidades personales que florece mediante el uso personal, de parte de la clase política, de los recursos estatales (y por tanto,

corrupción y clientelismo son inseparables), y a partir de ahí, de forma mediata, a través de la apropiación de los recursos "civiles" autónomos (Mastropaolo, 1, 273).

El clientelismo suele desembocar en una fragmentación de la sociedad civil en una pluralidad de grupos de interés en competencia recíproca, que de forma paradójica, encuentran una singular disponibilidad de recursos, lo que por un lado, no los obliga a una reestructuración de clase, aún una lenta y por otro, les permite subsistir. Los recursos estatales se asignan de forma rigurosamente clientelar (excepto aquellos en manos de grupos lo suficientemente poderosos para imponer sus intereses, sin necesidad de apoyos). El consenso político, basado en el intercambio, abre paso a fenómenos de personalización del poder evidentes y por lo mismo, al florecimiento de personalidades carismáticas (Mastropaolo, p. 274).

Con las clases subordinadas disgregadas y con una ciudadanía incompleta, una cultura política autoritaria, personalista y proclive a fenómenos carismáticos, el sistema de partidos políticos (a no ser que se intente un sistema de partido único) va a ser fuertemente fragmentado y centrifugo. La cultura política la definiremos aquí, como el conjunto de actitudes, creencias y lo mismo, al proceso de distribución y legitimación del poder en la sociedad) (Lerner, Coleman y Dore, 1974:176). Una forma de controlar tales tendencias es el empleo de recursos simbólicos defensivos (o sea, de defensa frente a un actor político considerado nocivo) como el anticomunismo, la xenofobia, el irredentismo o cualquier otro "ismo". (Mastropaolo, 1-275).

Pero es un error ver en el clientelismo el resultado de la imposición o de la manipulación de las clases subordinadas por parte de las clases dominantes. En entornos excluyentes, las clases subordinadas pueden encontrar que el clientelismo es la única forma posible de participar en la vida política nacional.

En el estudio de Gray (1989), sobre las favelas de Río de Janeiro, encontramos una imagen detallada de la lógica subyacente al clientelismo. Dicho estudio realiza una comparación entre Vila Brasil (una favela que sigue lógicas

clientelares) y Vidrigal, que sigue lógicas de participación consciente. Gray encuentra (p.116):

“Así, la política en Vila Brasil es algo simple: la lealtad se ofrece únicamente a aquellos candidatos que den beneficios tangibles a la comunidad. La decisión sobre apoyar o no a un candidato particular depende solamente de su habilidad para proveer, sin considerar su record anterior ideología a partido político.

De acuerdo al presidente de la Asociación de la favela, los políticos son corruptos e interesados sólo en el poder político y ellos explotan a los pobres como fuente barata de votos. El presidente ve su propio papel como el de extraer, tanto como sea posible de todos y cada uno de los candidatos, en cuanto la oportunidad se presente. Dada la realidad de la política brasileña y las pobres condiciones de vida de la población, el clientelismo representa claramente una estrategia racional”.³

El clientelismo implica la necesidad de legitimación (o sea, de la disposición a obedecer a una autoridad a la que se considera con el derecho de mandar) popular (aunque sea formal), por parte de los detentadores del poder.

Sin esa necesidad, el clientelismo carece de sentido para la clase dominante. La legitimidad puede definirse como la existencia dentro de una parte relevante de la población de un grado de consenso tal que asegure la obediencia sin

3 Traducción libre: Thos Politics in Vila Brasil is a simple matter: allegiance is granted exclusively to those candidates who bring tangible benefits to the community. Decisions about whether or not to support a particular individual depend solely on the candidate's ability to deliver, irrespective of past record, ideology, or political party. According to the president of the favela association, politicians are corrupt and interested only in political power, and they exploit the poor as a cheap source of votes. The president views his own role as extracting as much as possible from each and every one of them whenever the opportunity arises. Given the reality of Brazilian Politics and the poor living conditions of much of the population, clientelism clearly represents a rational strategy.

necesidad de recurrir a la fuerza. (Levi, 1987:112). La legitimidad incluye la aceptación de las reglas del juego que apoyan al régimen. La legitimidad suele entenderse como un apoyo ferviente al régimen, al Estado o al gobierno. Esto raramente es así: si el régimen desestimula la participación, el apoyo será menos entusiasta que si se preocupa de la movilización de los sectores normalmente apáticos. Lo que sucede normalmente es que la mayoría de la población (en los contextos de desmovilización y poca participación política, dentro de sistemas políticos excluyentes), es indiferente (axiológicamente hablando) a la legitimidad del sistema. Pero a pesar de todo, acepta la autoridad y las órdenes y disposiciones provenientes de arriba, ya por temor a las consecuencias, ya por inercia, ya por creer que no existe alternativa viable a la obediencia. A este tipo de legitimidad le daremos el nombre de "pasiva"; en contraposición a aquella legitimidad que implica la internalización de los valores que la sustentan (Levi, p.896).

Por tanto, es posible presuponer que los participantes en las relaciones políticas clientelares manifiesten una legitimidad pasiva. O sea, aceptan tales relaciones debido a que no encuentran alternativas viables dentro de un sistema político como el guatemalteco, caracterizado por ser excluyente, inequitativo, autoritario, violento y desmovilización. Para los sectores subordinados, el clientelismo resultaría la única manera de participación y con la que se podría evitar sobrepasar los muy estrechos márgenes de tolerancia estatal hacia la organización popular y por ende, la subsiguiente represión.

De ahí, podemos elaborar la hipótesis de que la participación de los campesinos dentro de las relaciones clientelares (pese a lo frustrante que puedan ser las mismas) no es el resultado del "atraso", la alineación o el "tradicionalismo", sino el resultado de una lógica de sobrevivencia, más o menos inconsciente, que permitiría aprovechar las ventajas de la organización en un contexto en el que cualquier otra forma de organización y participación en el sistema político implica riesgos (que pueden llegar a ser intolerables) para las inmiscuidas en la misma.

De allí se desprende que el clientelismo tiene su vida asegurada para rato. Aún en contextos menos represivos (como las favelas de Gray), el clientelismo resulta ser la forma de organización más segura para los sectores subordinados.

Gray (p.115), señala que el clientelismo, en la favela carioca de Vila Brasil, ha producido algún tipo de mejoras, en un medio en el que las favelas tienen casi cerrados los recursos estatales para satisfacer sus necesidades. Pero además, Gray (p. 116) también indica que el clientelismo ha traído otros beneficios: la misma organización.

Es lógico que si un político va a cambiar favores por votos, al menos se asegure que dichos votos serán realmente depositados a su favor en las urnas, es decir, para que el intercambio se de, debe haber algún tipo de organización (por rudimentaria que sea) que asegure la disciplina de los votantes (o para el caso, que asegure el tipo de apoyo-manifestaciones, boycotts, fuerza física que se requiera a cambio de los favores). Entanto más desarrollada se encuentre la organización, mejor será la relación clientelar. El clientelismo, además, es autorreforzante: si una vez tuvo éxito, la gente volverá a recurrir a él. La conclusión de Gray es que es preferible que exista una organización clientelar en un lugar a que no exista ninguna.

La conclusión a la que podemos llegar es que la participación popular en relaciones políticas que "van contra de sus intereses" no es resultado ni de la coersión, ni de la "falsa conciencia", si no que proviene de la necesidad de encontrar estrategias viables, de sobrevivencia y satisfacción de necesidades en un medio hostil y sin recursos disponibles. En tanto tales condiciones prevalecen las prácticas políticas "tradicionales" seguirán perviviendo.

Para terminar este breve esbozo teórico, repetiremos la primera de las dos hipótesis que guían el presente trabajo. La participación de los sectores subordinados (en este caso la gente de Soeguz y San Marcos Pococ) en prácticas políticas de naturaleza clientelar, tiene legitimidad y obedece a su factibilidad dentro del sistema político guatemalteco".

HISTORIA DE DOS ALDEAS: SEOGUIZ Y SAN MARCOS PACOC

Seoguiz y la especificidad verapacense:

La región que conocemos actualmente como Verapaz, siempre ha ocupado un lugar más o menos periférico, tanto política como económicamente (Gómez Lanza, 1984: 13), ya desde la época precolombina.

Al producirse la conquista española, ésta tomará ciertas particularidades que influirán en la historia posterior: "la conquista pacífica".

Verapaz y sus habitantes (los Holom-Noh y los Cagoch) no formaban parte de la cultura quiché (incluida por los pueblos nahuatl del Valle de México o Anahuac) (Gómez Lanza, p. 14; Carmack, 1978: 121). De ahí que no tomaron partido ni para el sometimiento de los quichés, ni para la posterior rebelión cakchiquel.

Los grupos españoles, de inmediato se dirigen al norte. Pero la resistencia local, favorecida por una geografía escabrosa, hacen la conquista muy difícil. De ahí vino la oportunidad para que la orden de los Predicadores y su miembro más destacado en las Indias, Fray Bartolomé de Las Casas, aprovechen la coyuntura para implementar un experimento que viniera a apoyar sus tesis sobre el carácter racional de los indios y sobre la posibilidad de su conquista pacífica (Gómez Lanza: Palomo, 1989:24). El resultado es conocido (de ahí que Fray Bartolomé tenga su efigie en las fichas de centavo...).

Los dominicos regularizaron su situación a través de un contrato con el Capitán General Interino (por ausencia de Pedro de Alvarado), el Lic. Alfonso de Maldonado, gracias a los buenos oficios del obispo Marroquín (Palomo, p.29). Las cláusulas del contrato eran:

- Obligación para la Orden de los Predicadores, de catequizar a los indios y sujetarlos a la Corona.
- Promesa, por la Corona, de no encomendar a los indios.

- Tribulación a la Corona.
- Prohibición a los españoles para entrar a Verapaz por cinco años.

Los dominicos tenían autonomía absoluta con respecto a toda autoridad española, aunque sus gestiones con la Corona la debía realizar a través de la Real Audiencia.

El fruto de todo lo anterior es que el territorio de Verapaz (elevado a diócesis, por breve tiempo en 1567) quedara en manos de los dominicos, quienes utilizaron a sus "encomendados" para desarrollar diversas empresas, la más significativa de las cuales fue el ingenio cuyas ruinas encontramos hoy en San Jerónimo (Baja Verapaz) (Gómez Lanza 1978:35; Palomo, p.31 y ss.).

Verapaz seguía en la periferia: la fundamental de la economía y de la vida política del reino de Guatemala estaba en la Santiago. Verapaz se hallaba lejos de las dos rutas principales del reino: el camino a México y la ruta del Golfo Dulce, y lo escabroso del terreno desalentaba la agricultura. De ahí que la por sí escasa emigración no se dignara ir a Verapaz.

Además de su terrible aislamiento de la capital del reino, Verapaz colindaba con las tierras no ocupadas (hasta 1697) de El Petén, pobladas por itzáes, lacandonés, manchés, choles y mopanes. Por tanto, si la vida se le hacía muy dura en las reducciones (pueblos de concentración forzosa para los indios), a los k'ekchies les quedaba la posibilidad de irse a la selva, o de formar "pajuiles" (rancherías cimarronas) en los lugares inhóspitos (Pinto Soria 1981: 52 y ss. Martínez, 1970:352). Aparte de eso, los itzáes realizaron diversas incursiones, como la de 1630, que alarmó a las autoridades españolas (Pinto soria, 1981:67). Los lacandonés mantuvieron un hostigamiento constante.

La administración dominicana no dejó de enfrentar dificultades; además de los constantes conflictos que su hambre de tierras provocaba con sus vecinos, los dominicos enfrentaban los intentos de las autoridades coloniales de recortar su autonomía y el repetido afán de los obispos (primero de Verapaz y suprimido éste, el de los de Guatemala)

por controlarlos. Pero la Orden de los Predicadores consiguió convertirse, gracias a su base verapacense, en uno de los grandes poderes económicos del raquíitico reino de Guatemala (Palomo, p.38).

Como lo demuestra la actual dispersión habitacional, las reducciones fueron un fracaso. Al igual que en el resto de las Indias, la población indígena se desplomó a partir de la conquista, como resultado de las enfermedades importadas de Europa, la desarticulación social traída por la conquista, las bajas en la guerra, los repartimientos, trabajos forzados, la emigración y/o deportación. Así, si en 1561 los dominicos tenían 7000 tributarios, para 1574 conservaban sólo 2400 (Bertrand, citado en Palomo, p.28). Para 1800, la población aún no recuperaba los niveles anteriores a 1527 (Carmack, 1978:330 para el caso de El Quiché).

El celo evangelizador de los dominicos no tardó en enfriarse. Los k'ekch'ies vivieron aislados en una economía de subsistencia, trabajando para los dominicos. Los k'ekch'ies jugaron papeles destacados en la conquista del Petén y del Manché. Su número era pequeño y su cultura, en menor contacto con los españoles, conservó más rasgos precolombinos que de los grupos del Altiplano. Por ese entonces, la Alcaldía Mayor de Verapaz comprendía Petén, Izabal y Belice.

El pueblo de San Juan Chamelco fue fundado en 24/6/1543, en los auspicios de los dominicos el 24 de junio; era día de San Juan Bautista (de ahí el nombre del pueblo). Los indios del lugar vivían en el lugar llamado Chamil ("Alrededor de la Hondonada" en K'ekchi); lugar aún existente, pero por motivos de emplazamiento (o por romper la relación con un lugar considerado especial, y con ello, desestructurar la identidad anterior; además de para concentrar a la población en un lugar accesible y por ello, controlable), los dominicos ordenaron el traslado al emplazamiento actual. Llamado San Juan Chamil, el nombre del pueblo, con el tiempo, se transformó en San Juan Chamelco (Gómez Lanza, pp 17-18).

El aislamiento persistió hasta después de 1827. Hacia 1837, el gobierno liberal de Mariano Gálvez entrega Verapaz a una Compañía Colonizadora inglesa (Pinto Soria: 1986,

216). Poco antes, en 1832, los dominicos habían sido expulsados del país. Pero la caída de Gálvez, en 1838, canceló el proyecto.

En 1871, los liberales recuperan el poder. Las leyes desamortizadoras, la venta de baldíos y la desaparición de las tierras comunales tendrá fuertes efectos en Verapaz, pues las tres categorías "tierras de manos muertas" (o sea eclesiales, baldíos y tierras comunales) comprendían la casi totalidad de la tierra. En 1877, el gobierno de Barrios, crea Alta Verapaz Dto. 181 del 4/5/1877).

Verapaz estaba aislada y despoblada. El café se aclimató en Verapaz, los guatemaltecos no quisieron ir hasta Verapaz (habiendo tierras más cercanas), el gobierno se interesaba por atraer la inmigración europea y la Alemania recién unificada buscaba mercados y fuentes de materias primas. Todo se conjuntó para la colonización alemana.

La colonización alemana aún es recordada por muchos altaverapacenses como una edad de oro. Los alemanes se destacaron por su tendencia a unirse con mujeres k'ekch'ies y por utilizar este idioma (resultaba lo más lógico, era imposible que los k'ekch'ies aprendieran alemán; y para los alemanes, no tenía sentido hablar español). Una de las características que distinguen a Alta Verapaz del altiplano, es el hecho de que los ladinos manejan instrumentalmente el k'ekch'i, lo que estimula el monolingüismo y de paso, refuerza considerablemente el paternalismo (y la consiguiente sumisión de los k'ekch'ies hacia los ladinos). Posiblemente éste es uno de los legados de la presencia alemana (Cabarrús, 1974).

La reforma liberal y la subsiguiente presencia alemana tendrán otros dos efectos de largo alcance, la aparición de latifundios y la dispersión k'ekch'i. Como vimos, el aislamiento de la región impidió tanto su poblamiento como el desarrollo de las haciendas. Pero la difusión del café hizo que Verapaz se ligara al mercado internacional (al puerto de Hamburgo, vía el Polochic y Livingston, en este caso), sin que se ligara al resto del país. Por consiguiente (debido a las características del cultivo), se dio la oposición del eje productivo latifundio-minifundio. La segunda consecuencia es la emigración: los k'ekch'ies sin tierras, se dirigen a las tierras vacías del norte:

a Petén, a Izabal y a Belice, a partir del triángulo Colón-Carchá-Chamelco.

Chamelco y sus alrededores (con Papá y Seoguiz) se encontraron en un área minifundista, proveedora de mano de obra para los latifundios del norte y del Polochic (comunicación personal). Durante todo el período liberal, la región vivirá totalmente aislada del mundo, excepto por los altibajos del café.

Luego del susto representado por la intervención de 1917 (cuando Guatemala "entra" en la I Guerra Mundial, en contra de los imperios Centrales) las fincas alemanas llegan a su fin en 1943, cuando Ubico (en "guerra" contra Hitler), las interviene. Aún falta el estudio que revele las consecuencias de tal medida sobre las verapaces.

La Revolución de Octubre va a intentar la integración efectiva de Verapaz al resto del país. Para empezar, las fincas alemanas, transformadas en "Fincas Nacionales" se convirtieron en parte importante del patrimonio estatal (de ahí la necesidad de comunicar a Verapaz con el resto del país). El tema de las fincas nacionales también carece de estudios que nos permitan estimar su manejo, sus repercusiones en el área circundante y sus resultados. Basta decir que la productividad de las mismas en general se derrumbó (Cfr. diarios de la época).

En 1952, con la promulgación del decreto 900, Alta Verapaz resultó una de las regiones con más tierras afectables (Fincas Nacionales y tierras ociosas). Tampoco tenemos un estudio que nos muestre como se dieron los 18 meses de R.A. en la región. El fin de la RA y la revolución, en 1954, va a significar también el fin de las Fincas Nacionales, en los años posteriores, la mayoría de las mismas pasaron a manos privadas por medios más o menos oscuros. (Melville, 1982).

Los años sesenta y mayormente, los setenta, significaron la entrada plena de Alta Verapaz al capitalismo dependiente. En los sesenta se construye la carretera Cobán-El Rancho, que comunica en forma permanente la región con el centro del país; se extiende el cultivo del cardamomo; se coloniza la llamada Franja Transversal del Norte. Se abren las minas de

cobre de Oxej, los pozos petrolíferos de Rubelsanto; se construye Chixoy.

Esto no deja de tener efectos disociadores: los minifundistas en el norte y el Polochic son despojados de sus tierras; al igual que en el altiplano, grupos desarrollistas crecidos al amparo de la Iglesia Católica (la diócesis fue restaurada en 1951) chocan con la rigidez de las estructuras socioeconómicas y en algunos casos se radicalizan; los mineros de Oxej y los trabajadores en la hidroeléctrica de Chixoy entran en huelga.

En la política, la DC y el PR se extienden con éxito por la región (en donde, por su lado, gran parte de los terratenientes es emelenista). Los fraudes, aún a nivel municipal, son frecuentes. Todas estas contradicciones terminaron por desencadenar un serio malestar social, cuya máxima expresión por su puesto, es Panzós, en 1978.

El área que nos interesa, sin embargo, se mantendrá relativamente alejada de dichos conflictos. Aunque había alguna presencia guerrillera, la misma no tendrá bases permanentes en la región. Además, el municipio se beneficiará (sobre todo, en obras de infraestructura) por el hecho de que el presidente Lucas (1978-1982) era originario de la región, y el auge del cardamomo, que se da hasta 1984, no dejará de salpicar a los habitantes de Papá y de Seoguiz.

No se dispone de datos que puedan indicar el origen aproximado de Seoguiz.

Los Recursos y la Infraestructura

El caserío Seoguiz se encuentra localizado a 8 Kms. al noreste de la cabecera municipal de San Juan Chamelco, dentro de la jurisdicción de la aldea Papá (Gómez-Lanza, 1943-23).

La etimología de Seoguiz es poco clara: según DGC, 1962, el nombre original era "Sejohuitz" (Vol. II p. 174) que significa "Lugar de los Cerros".

Como una región básicamente minifundista, su principal producción son los granos básicos (sobre todo maíz) y las hortalizas. También es muy importante la explotación maderera. La región aún no muestra signos importantes de deforestación. La comunidad cuenta con aproximadamente 600 habitantes y la aglomeración urbana es dispersa, con un núcleo pequeño alrededor de la escuela.

Aunque no se dispone de datos exactos, se considera que al menos el 40% de la población de Chamelco es evangélica. Este municipio ha sido "reevangelizado" concienzudamente por la iglesia católica. Entre católicos y evangélicos, la religión tradicional (la de las cofradías y demás) se encuentra en vías de extinción. Seгуiz dispone de un pequeño oratorio y de varias capillas evangélicas.

El resto de las obras de infraestructura lo conforma el campo de fútbol. No hay agua corriente ni luz eléctrica. En este aspecto, la mayor preocupación de los habitantes del lugar es la carretera, la actual es intransitable e impide el comercio con Chamelco, de modo que pese a su lejanía, los seoguiceños prefieren ir a Carchá. La obsesión por la carretera influye significativamente en la relación con Chamelco.

Pese a ser área minifundista, los seoguiceños emigran poco, generalmente a la región del Polochic y a los campos cardamoneros y cafetaleros de Carchá, Cobán y Cahabón.

Los minifundios y la silvicultura parecen bastar aún para proveer la mayor parte de los ingresos de los seoguiceños.

El contacto con el mundo exterior se realiza principalmente a través de la radio (hay cuatro en Cobán). La televisión se encuentra sólo en Chamelco (y sólo en algunas casas). El conocimiento de los acontecimientos nacionales es vista como importante para la vida local. Hay conciencia sobre la interrelación entre los acontecimientos nacionales de todo tipo y la vida en Seгуiz. El uso del español se da sólo en relación con instancias del exterior, los ladinos de Chamelco manejan el k'ekchí y las radios tienen espacios en tal idioma. El español es la lengua para comunicarse con el exterior, pero el k'ekchí es el idioma materno, y el mismo es utilizado con orgullo. El programa de educación bilingüe (PRONEBI) parece

haber reforzado la valoración positiva de los seoguiceños por el k'ekchí. De hecho, el manejo correcto del mismo por los locutores, parece aumentar su audiencia. (Esto, según los informantes). Seoguiz cuenta con una gran experiencia organizacional. En el transcurso de los años, la satisfacción de las distintas necesidades de la población ha requerido de todo tipo de comités, a fin de gestionar lo necesario ante las autoridades correspondientes.

Según algunos de los informantes, esto ha provocado "fatiga organizativa", luego que tales esfuerzos no han obtenido los resultados esperados, pese a los esfuerzos no han obtenido los resultados esperados, pese a los esfuerzos destinados en la obtención de los mismos. La puntilla parece haberla dado el fracaso de los "comités locales de desarrollo". Según las informaciones obtenidas, el gobierno central (o al menos, los representantes de la DC en el lugar), se habrían propuesto destruir cualquier otra organización alternativa, a fin de asegurar el éxito de los comités locales de desarrollo. Cuando tal intento parecía haber sido saldado con el éxito, vino la sentencia de la Corte de Constitucionalidad, que declaró los mismos inconstitucionales. El resultado es que hoy por hoy, Seoguiz carece de comités de cualquier tipo.

Aparte de los comités ad-hoc, organizados para resolver problemas específicos, luego de cuya resolución (o al ser evidente la imposibilidad de la misma), los mismos se disuelven, el caserío suele reunirse en "cabildo abierto" para tratar los asuntos de suma importancia. Antes, tales reuniones eran más frecuentes, pero la creciente percepción sobre su inoperancia y su manipulación por los notables locales (Seoguiz-4), las han espaciado cada vez más. Los "cabildos abiertos" se convocan ahora anualmente, para proceder a elegir al alcalde auxiliar con sus respectivos alguaciles o regidores. Pero la participación de la gente en los mismos, tiende a decrecer y tales cargos recaen de más en más, en las manos de las mismas familias (Seoguiz-3). La misma función de Alcalde Auxiliar tiende a perder importancia.

Las iglesias tienden entonces, a substituir a los comités como estructuras organizativas (y como referentes principales de identidad). La iglesia católica se ha implantado sólidamente en el lugar a través de organizaciones de laicos como Acción

Católica y Renovación Carismática. Para asegurar su éxito, ha establecido una extensa red de ministros laicos o "delegados de la palabra".

El esfuerzo católico es, en parte, una reacción al éxito proselitista de los evangélicos. Las principales denominaciones son los Nazarenos (establecidos desde principios de siglo en Verapaz), los Presbiterianos y las Asambleas de Dios (pentecostales). La proporción católicos-evangélicos parece ser de 60-40. Ambos grupos utilizan el k'ekchi en sus liturgias, lecturas y predicaciones. La religión tradicional (en Seoguiz no pudo ser detectada y es de suponer que se encuentra en franco declive.

El área de Seoguiz no contó con presencia guerrillera de significación entre 1978 y 1983. Pero es evidente que el recuerdo de la misma (y de su represión), persiste en el lugar, los comisionados militares están por todas partes y las PAC ya no funcionan (aunque aún se conservan las garitas). Por razones obvias, no puede analizarse con exactitud el efecto del ejército sobre la vida del lugar (al menos, ningún informante dijo nada al respecto...).

San Marcos Pacoc. La Cercanía al sol

Si Verapaz es una región periférica, Chimaltenango siempre ha estado cerca del núcleo del país; la muy noble y muy leal ciudad de Santiago de los Caballeros de Guatemala (después, Guatemala de la Asunción).

Habitada por los Cakchiqueles, Chimaltenango fue ocupada tempranamente por los españoles y sus habitantes esclavizados y/o encomendados. La rebelión de 1527, los destrozos causados por la desarticulación de las estructuras socioeconómicas en la región de los cakchiqueles, la esclavitud y las encomiendas y las enfermedades traídas de Europa, diezmaron la población. Por su situación de cercanía a la ciudad de Santiago, los chimaltecos fueron obligados a proveer de mano de obra y mercancías por la comodidad de los santiaguinos (Martínez p.221 y ss). Además de esto, los habitantes de Chimaltenango estuvieron sujetos a otras formas de repartimientos y encomiendas.

Chimaltenango siguió las vicisitudes normales del resto del altiplano (Carmack, 1979:309 y ss). Con la Reforma Liberal las tierras comunales de los indios se ven gravemente mermadas y son sustituidas por los minifundios. Los chimaltecos son obligados a bajar a las fincas de café por las ordenanzas liberales.

El nombre de Pacoc se deriva del cakchiquel "Pa"=en y "Coc"=tortuga, es decir "lugar de las tortugas" (Arreola, 1973-387). Se desconoce por completo la fecha de su fundación. Según la tradición local, el nombre del pueblo era sólo Pacoc, pero en honor al perito agrónomo Marcos Orozco, que a mediados de siglo vivió en las cercanías y que fue un benefactor de los pacoqueños, en su honor, el pueblo recibió el nombre de "San Marcos". El retrato de Orozco luce hoy en la dirección de la Escuela Primaria (cuyo terreno también donó).

San Marcos Pacoc, luego de la Reforma Liberal, quedó integrado dentro de la economía nacional como proveedor de mano de obra y granos básicos. A partir de 1944, la inserción de San M. Pacoc al mercado se fortalece; la economía de subsistencia cesa de ser viable y el crecimiento demográfico atomiza el minifundio. Al momento actual, los pacoqueños deben redondear sus ingresos con el trabajo en las fincas, el comercio, las obras públicas y demás. En los momentos actuales, hay intentos de resolver los problemas del minifundio a través de los "cultivos no-tradicionales" (en este caso, verduras de invierno para el mercado norteamericano), con financiamiento de AID. El programa al parecer se encuentra en sus comienzos. S.M. Pacoc se encuentra bien provisto de infraestructura, hay agua potable (cortesía de Visión Mundial), un camino en relativo buen estado, la escuela primaria y campo de fútbol.

La presencia de la ONG Visión Mundial es algo importante. A través de sus programas de "apadrinamiento", V.M. ofrece ingresos a unas treinta familias (de sesenta, que hacen unos 300 habitantes en total), superiores a los del trabajo en las fincas y la agricultura local. V.M. dio el agua potable y colabora con el mejoramiento de la escuela. V.M. también busca la organización de la población. Los resultados de tal acción son ambiguos, si por un lado V.M. colabora

efectivamente con el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, por el otro, sus afanes participativos tropiezan con que la ayuda refuerza la pasividad de la gente. Si bien, para los programas de V.M. Se ha conseguido crear un liderazgo local bastante entusiasta, la desmovilización y la apatía persisten. V.M. también ha conseguido desplazar al gobierno central y municipal del papel de proveedor.

En el aspecto religioso, la mayoría de la población permanece dentro de la religión tradicional. No existen grupos de católicos modernizados. Hay una iglesia evangélica, pero sólo dos familias pequeñas asisten a ellas; el resto de sus miembros son foráneos.

Pese a su cercanía a San Martín Jilotepeque (un centro de activa presencia guerrillera hacia 1981), S.M. Pacoc no fue afectado por la guerra. Las patrullas civiles parecen ya no tener vigencia.

La presencia de V.M. se inicia poco después de 1981. Los criterios que llevaron a la elección de Pacoc como centro de trabajo nos son desconocidos. Debido a que los pacoqueños deben estar afuera de sus hogares casi todo el tiempo, V.M. trabaja casi sólo con mujeres. Ello viene a significar un rompimiento con las pautas tradicionales que suponen la pasividad de la mujer.

Existe una cofradía en honor a San Marcos, pero la misma carece de poder sobre los alcaldes auxiliares, nombrados en Chimaltenango como encargados de tramitar asuntos locales y de mantener el orden. Ambos trabajos son mínimos, pues los pacoqueños desarrollan sus vidas al margen de la municipalidad. Pero la cofradía es el órgano decisivo a la hora de decidir a quien irán los votos comunales. Tal decisión toma la forma de una verdadera subasta. Se vota por quien ofrezca más. La presencia de V.M. tiende a hacer el asunto de la votación menos decisivo, al no requerirse tanto de los recursos del exterior. A largo plazo, puede preverse la erosión del poder de la cofradía (testimonio en base a plática informal con Pacoc-7).

La organización tradicional (la de las cofradías y principales) aún persiste. El alcalde auxiliar es nombrado en

Chimaltenango, al parecer sin previa consulta con nadie. Los maestros también tienen bastante autoridad. El liderazgo creado con los programas de V.M. (mayormente femenino) no parece entrar en contradicción con el liderazgo tradicional.

Pacoc se localiza a ocho kilómetros al noreste de la cabecera municipal de Chimaltenango, cerca del límite con San Martín Jilotepeque. Su principal rubro de producción es el maíz y recientemente, productos de exportación como la arveja china, el brócoli y las brúselas. La localidad es una aglomeración concentrada alrededor del camino, que sirve de calle central. Como ya dijimos, el trabajo de jornalero, tanto en las fincas como en proyectos de construcción de carácter público, son una fuente importante de ingresos. Cercana a la capital (y a una pequeña ciudad en crecimiento como Chimaltenango), Pacoc está al corriente de todo el acontecer nacional. Hay acceso a las radios de la capital y Chimaltenango y también a la televisión (aunque no hay televisores en Pacoc).

Los Resultados

El Instrumento: para comprobar las hipótesis ya mencionadas, se procedió a elaborar un instrumento (guía de encuesta). (anexo).

En las primeras dos preguntas, se trataba de establecer la existencia de un grupo más o menos cerrado que en los últimos años hubiera ocupado los puestos públicos (una de las características del clientelismo) independientemente de lo anterior, se trataba de ver cuál es el desempeño y la aprobación de la población hacia los mismos.

Las preguntas tres y cuatro establecen una comparación entre los ofrecimientos electorales y las necesidades sentidas de la población, bajo el supuesto de que si hay coincidencias, la relación político-elector será más efectiva y por ende, gozará de mayor legitimidad. Las preguntas cinco, seis y siete tratan directamente de la existencia del clientelismo: se trata de definir la responsabilidad en la elección de candidatos (los notables), la legitimidad del clientelismo y la posible existencia de alternativas al mismo. Se trata de establecer también, qué

tipo de legitimidad (si la presenta) es la que tiene el clientelismo).

Las preguntas finales tratan de establecer si el clientelismo ha actuado a favor de ciertos sectores (los que lo apoyaron originalmente) o si ha intentado ampliar su sustentación, la posición de intermediarios de los alcaldes frente al gobierno central y la existencia de "reglas de juego" claras que garanticen que el ganador en las urnas gozará del acatamiento de sus rivales derrotados.

Se planteó pasar catorce entrevistas en cada una de las aldeas, entre aquellas personas que tuvieron un papel relevante en la vida cotidiana, o bien, que fueran consideradas importantes por el resto de la población. Para establecer el contacto, se recurrió a la ayuda de personas del exterior con vínculos con las comunidades. A estos intermediarios se les hicieron preguntas generales sobre el contexto del lugar y sobre los contenidos del instrumento. Al finalizar las entrevistas (que fueron globales), las mismas fueron resumidas por los entrevistadores. Debe hacerse notar que simultáneamente a estas entrevistas, fueron realizadas otras en forma simultánea, que sirvieron para elaborar un artículo de este número de la revista.

Los Resultados Obtenidos

La segunda hipótesis es la siguiente:

"Existen diferencias entre los mecanismos clientelares de Verapaz y los del Altiplano".

En las síntesis históricas que precedían a la descripción del contexto de las dos aldeas estudiadas, tratamos de definir cuál podría ser la causa estructural de tales diferencias: la posición de cada región dentro de la estructura económica nacional. Así, planteamos que en dicha entrevista, Verapaz ha ocupado siempre un lugar periférico, en tanto Chimaltenango ha sido un componente importante (ya como proveedor de servicios para la capital durante la Colonia; ya como fuente de alimentos básicos y de mano de obra para las fincas cafetaleras, a partir de la Reforma Liberal).

De ahí se desprende que en Verapaz, la penetración del capitalismo sería menos profunda que en Chimaltenango y por ende, sus estructuras sociopolíticas serán más "tradicionales". Los resultados muestran que la realidad es definitivamente más compleja que lo anterior.

Veamos ahora, lo que nos mostraron las respuestas: en ambas comunidades puede observarse un completo desinterés o ignorancia hacia los candidatos. Generalmente, se identificaba a uno o dos de los candidatos (pero no a sus partidos). En estos casos, podría observarse que el récord anterior del candidato en otros puestos era conocido. Hubo mayor conocimiento en Seoguz que en Pacoc.

Al plantearse la pregunta uno (o durante las pláticas que acompañaba a la entrevista), pudo detectarse que en general, los candidatos conocidos eran vecinos de la cabecera. Se notó que en Seoguz, los candidatos habían hecho propaganda en el mercado, pero que los seoguiceños deseaban verlos en la aldea. En los casos en que los candidatos han sido funcionarios antes, lo han sido en el concejo municipal. Rara vez aparece que un funcionario del gobierno pretenda ser alcalde. En todos los casos, los candidatos tienen experiencia en el manejo de personas (y esta experiencia es bien valorada) y es común el caso de candidatos que en cada elección aparecen con un partido diferente, así como el del candidato eterno, que se presenta cuatro o cinco veces. Pocos candidatos aparecen como "notables" son candidatos a algo. El desempeño del alcalde en ambos casos fue calificado de forma negativa y por la misma razón: la desatención. Dicha desatención era considerada como deliberada; como resultado de una concepción de suma-cero de los recursos; todo recurso invertido en la cabecera era un recurso arrebatado a las aldeas. En ambos casos se dijo que el alcalde sólo se ocupó por la cabecera municipal y la reacción lógica, en ambos casos, fue saltarse la municipalidad y buscar el apoyo del gobierno central. La decepción parece mayor ante las expectativas aparentemente creadas por el 8% y en ciertos casos, entre la evidencia de que hay comunidades que sí lo han aprovechado.

"La actual administración no ha servido. Tactic recibe menos dinero y si se ve obra, en cambio Chamelco recibe más dinero, y no se ve nada de obra" (entrevista Seoguiz-7).

En el mejor de los casos, se atribuye la carencia de obra a "la ignorancia del alcalde y las intrigas del concejo" (Seoguiz-5).

En general, las actitudes de Pacoc hacia el alcalde son más negativas que las de Seoguiz, posiblemente porque Chimaltenango es mucho más rica que Chamelco (recuérdese que es cabecera departamental), y por tanto, a ojos de los pacoqueños, la negligencia edil hacia ellos es menos inexcusable, que la de la municipalidad de Chamelco hacia los seoguiceños aparece a ojos de los mismos.

Las siguientes preguntas conciernen a la relación entre las necesidades sentidas de la población y las ofertas de los candidatos. En ambas comunidades, estas coincidieron. Por lo general, lo que se pide es infraestructura, salud y educación. En Seoguiz el interés predominante (casi obsesivo) es la carretera que debía de ir de Chamelco a Chamil. La coincidencia entre promesas y necesidades, también indica la presencia de la clásica relación clientelista: votos a cambio de obras.

En la pregunta 5, se tenía la suposición de que las respuestas "ofrecimientos de campaña" y en menor medida "imagen" serían las más corrientes, indicando la presencia de actitudes clientelistas entre los votantes. Las respuestas fueron sumamente heterogéneas, sin que pudiera discernirse ningún patrón distintivo entre ambas comunidades. La respuesta indicadora de mayor grado de clientelismo (la de "ofrecimientos de campaña", fue la menos presente (pero no demasiado). Pese al carácter cerrado de la respuesta, los entrevistados generalmente daban dos o incluso tres. Pero es significativo que algunos de los entrevistados rechazarán explícitamente dicha respuesta; considerándolo sinónimo de ignorancia o estupidez (entrevista Pacoc-8 "...es que la gente ya no es tonta y por eso, no se deja llevar de promesas"). Lo que indica esta heterogeneidad es que la cultura política guatemalteca está lejos de cualquier dicotomía "clientelismo-racionalismo". Por racionalismo queremos decir, un

comportamiento político dirigido tanto por consideraciones de valor, como búsqueda de beneficio propio, en base a una movilización política consciente y activa) que por tanto, fenómenos como el aquí estudiado son mucho más complejos de lo que se supone. Por lo demás, ya se indicó que el clientelismo tiene su propia racionalidad. La siguiente pregunta se liga con la anterior. En esta parte se tuvieron dos tipos de respuestas: se privilegiaron las características personales (que el candidato sea amable, sencillo, que tenga carisma, que sea agradable) o bien, la capacidad administrativa (que conozca la realidad que sepa elegir a sus colaboradores, que sepa hacer buenos planes). En Pacoc predominaron los que pedían administración. En Seoguiz, en cambio ambos tipos de respuestas fueron casi iguales y en ciertos casos, se entremezclaron.

La pregunta siete es clave. Es la que trata sobre la legitimidad del clientelismo entre la población. Aquí, los resultados también fueron ambiguos: si por un lado, se calificaba la elección de los candidatos como un proceso misterioso, en manos de pequeños grupos, en fin, como un proceso minoritario cuyos resultados no pueden ser sino nefastos para el pueblo; por otro lado, los entrevistados parecen conformarse con la situación, al no vislumbrar una alternativa diferente. Es la situación que anteriormente denominamos "legitimidad pasiva". (Ch. Seoguiz-6: "...los candidatos, a saber quien los pone usted y por eso es que nunca sirven, pero que nos queda, hay que aguantarlos").

Las preguntas finales tratan de establecer respectivamente, la existencia de favoritismos y localismos, la función de intermediación de los alcaldes entre el gobierno central y la población y la internalización, por los candidatos, de los valores de la aceptación de los resultados de las elecciones. Se encuentra que existe el localismo: siendo los actuales alcaldes originarios de la cabecera, sólo a ésta han favorecido.

Los resultados nos muestran dos cosas: primero que el clientelismo es un fenómeno complejo, que no se da en estado puro (al menos, no exactamente igual a como lo describimos al comienzo del presente artículo).

La segunda es que las diferencias entre las comunidades estudiadas son menores de lo que se suponía. A continuación, veremos todo lo que se puede desprender de tales hechos.

Conclusiones

La mayor sorpresa que presentan los resultados, es el poco aprecio y relativo desinterés que muestran los votantes hacia las autoridades locales: se desconoce a los candidatos, se considera a la municipalidad como irrelevante, se considera que la instancia apropiada para resolver los problemas es el gobierno central.

Una posible explicación es la falta de peso que han tenido las municipalidades en la resolución de los problemas, resultado de siglos de centralismo excesivo. De ello se ha derivado que las autoridades municipales (sobre todo, de los municipios menos poblados o más alejados de la capital) carezcan de lo más elemental para la resolución de los problemas. Si bien, a partir de 1985, se ha tratado de resolver dicha falta de recursos con la asignación del 8% del presupuesto nacional a las municipalidades, al menos en el caso de los municipios reseñados, tal medida no ha bastado, debido a la aparente tendencia de los alcaldes a favorecer su lugar de origen (en ambos casos, la cabecera municipal).

Por dicha debilidad, las aldeas no encuentran otra solución que buscar el apoyo del gobierno central, demasiado lejano y sobrecargado de peticiones. Tal situación sólo contribuye a debilitar al poder municipal y por tanto, a debilitar la posibilidad de gestión a nivel local, de los problemas de la población.

De ahí resulta que en las comunidades visitadas, las elecciones municipales resultan menos importantes que las presidenciales. También significa que los procesos de elección de los candidatos a alcalde no van a ser impugnados, al menos hasta que en continuación no sea percibida como un obstáculo para el progreso de la población.

— Las comunidades buscan intercambiar sus votos con el gobierno central. Pero parte de obtener dicho intercambio pasa por elegir al alcalde "correcto". A ojos de la población, si se elige al alcalde del partido equivocado (o sea del que no

ganó la elecciones), se corre el riesgo de ser percibido como opositor y por tanto, de no ser tomado en cuenta a la hora de la repartición de los recursos.

Pero en el caso de Pacoc, hay una diferencia notable: la presencia de V.M. que va a ser el sustituto de la municipalidad. Si bien, V.M. no es el "hada madrina" que lo resuelve todo, su acción es lo suficiente para rebajar el peso de la municipalidad de Chimaltenango en la vida cotidiana de los pacoqueños. Pero eso no significa una abstención total aunque no esperen nada de Chimaltenango, es seguro que los pacoqueños irán a votar. En todo caso, ello viene a demostrar la necesidad de investigar el papel que la proliferación de ONGS tiene sobre las comunidades en donde operan. Vemos entonces, que el clientelismo se mantiene vigente, aunque no sea con las autoridades municipalidades, como suponíamos. En cuanto a su legitimidad (1o. hipótesis), no es algo que signifique un apoyo entusiasta y el convencimiento de que es lo mejor (como el caso de Vila Brasil, en la investigación citada al comienzo), sino una aceptación como un mal menos, ante la falta de otras alternativas. De hecho, la situación política de los años pasados y la nebulosidad del presente, pueden haber reforzado en dichas poblaciones, el convencimiento sobre la inviabilidad de otras formas de participación política.

No sabemos qué expectativas haya podido crear el nuevo gobierno y el 8% entre las comunidades visitadas. Si tales expectativas se dieron, la evidente falta de concretización de las mismas posiblemente han reformado la apatía y de desmovilización. Ello significa que el clientelismo, como único sistema de participación política en la vida nacional (y local) se ha visto reforzado.

Otra sorpresa corresponde a la segunda hipótesis. Las diferencias entre Seoguiz y Pacoc que se esperaban (más clientelismo en el primero, menos en el segundo como resultado de la diferente inserción en la economía nacional) no se produjeron. El comportamiento de ambas comunidades no varió, de forma notable. Como se señaló, en Pacoc hubo más desconfianza hacia la municipalidad que en Seoguiz, pero la significación de tal diferencia es pequeña.

Finalmente las entrevistas muestran que el campo del clientelismo, del sistema político nacional y la de la cultura política, es más complejo de lo esperado. También, que el clientelismo (como en Brasil), tiene el futuro asegurado.

BIBLIOGRAFIA

1. Ander-Egg, Ezequiel (1975). **Diccionario de Trabajo Social**. Fondo de Cultura Económica, 3a. edición, México D.F.
2. Arriola, Luis (1975). **El Libro de las Geonimias de Guatemala**. Seminario de Integración Social de Guatemala. Editorial José de Pineda Ibarra, Guatemala.
3. Cabarrús, Rafael (1974). **La Cosmovisión K'echí en proceso de cambio**. Documento mimeografiado Universidad San Carlos de Guatemala.
4. Cardoso H. Fernando (1974). **La sociedad y el estado**. En Pensamiento Iberoamericano 5-a. Instituto de Cooperación Iberoamericana, Madrid.
5. Cormack, Robert (1978). **Historia Social de los quichés**, Editorial Piedra Santa, Guatemala.
6. De Mattos, Carlos A. (1989). **Falsas expectativas ante la descentralización**. En Nueva Sociedad 104, Editorial Nueva Sociedad, Caracas.
7. Dernyk Noelle (1985). **Bourgeoisies Locales, Pouvoir et Espace en Amerique Latine**. En cahiers des Ameriques Latines 273, Esté-Automne-85 Université de la Sorbornne Nouvelle paris 111, París, p.p. 33-41.
8. Gómez Lanza, Helio (1978). **La Conquista Pacífica de la Verapaz**. Tesis de grado para la Licenciatura en Historia. Escuela de Historia de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

9. _____ (1984). **Monografía del municipio de San Juan Chamelco, Alta Verapaz.** Publicaciones Especiales del Instituto Indigenista Nacional—Ministerio de Educación, Guatemala. 128 p.p.
10. Gray, Robert (1990). **Neighborhood Associations and Political Change in Río de Janeiro.** En Latin American Research Review, vol. XXII, No. 1 —90— University of New Mexico, Albuquerque p.p. 102-118.
11. Hinkelammert, Franz (1987). **Utopía y Proyecto Político. La Cultura de la Posmodernidad.** En Nueva Sociedad 91. Editorial Nueva Sociedad, Caracas p.p. 114-128.
12. Lerner, Daniel James Coleman y Ronald P. Dore (1974). **Modernización** en Enciclopedia Internacional de Ciencias Sociales, vol. 7 Editorial Mensajero, Bilbao.
13. Levi, Lucio (1987). **Legitimidad.** En Diccionario de Ciencia Política, vol. 2 Compilado por Norberto Bobbio y Nicolás Matteucci, Siglo XXI Editores, 5a. edición en español, México D.f. p.p. 892-897.
14. Martínez Pélaez, Severo (1970). **La Patria del Criollo.** Editorial Universitaria, 2a. edición, Guatemala.
15. Mastropaolo, Alfio (1987). **Clientelismo.** En Diccionario de Ciencia Política, Vol. I. Compilado por Norberto Bobbio y Nicolás Matteucci, Siglo XXI, Editores, 5a. edición en español, México D.F. p.p. 892-897.
16. Mires, Fernando (1987). **Continuidad y ruptura en el discurso político.** En Nueva Sociedad 91. Editorial Nueva Sociedad, Caracas p.p. 129-140.

17. O'Donnell, Guillermo (1989). **Privatización de lo público en Brasil. Microescenas.** En Nueva Sociedad 104. Editorial Nueva Sociedad, Caracas, p.p. 105-117.
18. Palomo de Lewin, Beatriz (1989). **Poder Local y la Orden de Predicadores en la Verapaz desde la Epoca Colonial hasta su expulsión en 1829.** En Poder y Sociedades Locales en los Altos de Guatemala, Cuadernos de Investigación I-89, Edición Extraordinaria. Dirección General de Investigaciones de la USAC (DIGI)-Centro de Estudios Mexicanos y Centroamericanos (CEMCA), Guatemala, p.p. 23-42.
19. Pinto Soria, Julio César (1981). **Raíces Históricas del Estado de Centroamérica.** Editorial Universitaria, 2a. Edición Guatemala, 171 p.p.
20. ————— (1986). **Centroamérica de la Colonia del Estado Nacional (1800-1840).** Colección "Textos No. 16" Editorial Universitaria, Guatemala, 306 p.p.

ANEXO

PODER LOCAL, CAMPESINADO Y PARTICIPACION: ENTREVISTA

1. ¿Han sido los actuales candidatos anteriormente alcaldes, ocupado puesto cargo o han sido candidatos antes?, ¿cuándo y por parte de qué partido?
2. ¿Cómo se valora en el pueblo el desempeño del alcalde actual?
3. ¿Cuáles son los ofrecimientos más comunes por parte de los candidatos?
4. ¿Cuáles son las principales necesidades de la comunidad?
5. ¿Por qué razones vota la gente por un candidato?
 - Imagen
 - Partido
 - Ideas y/o Preparación
 - Ofrecimientos de campaña
6. ¿Qué características debe llenar un candidato?
7. ¿Cómo nomina a los candidatos en la localidad? ¿Está de acuerdo el pueblo con dicha forma de nominación?
8. Los alcaldes anteriores ¿Han favorecido a toda la población o sólo a ciertos grupos?
9. ¿La dependencia de los alcaldes frente al gobierno central en lo referente a los recursos podría fomentar la corrupción? ¿Por qué?
10. ¿Cuál fue la actitud de los perdedores en la elección pasada?

“LA COOPERACION INTERNACIONAL DE ALIMENTOS PARA GUATEMALA DEL PMA DE NACIONES UNIDAS Y LOS EFECTOS DE LA AYUDA ALIMENTARIA EN EL AREA RURAL”

POR EDNA ARACELY SAGASTUME FRANCO*

Introducción

Para el análisis de la cooperación alimentaria del Programa Mundial de Alimentos (PMA) a Guatemala, se partió de la premisa base de que en Guatemala, dada las condiciones de dependencia y subdesarrollo, no es posible producir y consumir los alimentos necesarios que requiere el organismo para su funcionamiento.

Los efectos de esta ayuda se evaluaron en el área rural, pues el PMA brinda asistencia especialmente a los lugares más alejados del país. Solamente en casos de emergencia otorga asistencia al área urbana.

Es preciso indicar que para este análisis, por falta de recursos económicos y materiales, no fue posible realizar una encuesta para conocer los beneficios de la ayuda a través de los beneficiarios directos de la misma. Pero se utilizaron fuentes primarias de información que reflejan de alguna manera, la realidad nacional.

El primer subtema del artículo trata sobre los objetivos y las actividades de las instituciones donantes y las receptoras

* Licenciada en Relaciones Internacionales por la Universidad de San Carlos de Guatemala.

de la ayuda alimentaria. Para ello, se utilizaron fuentes bibliográficas y entrevistas, para conocer más de cerca la forma en que se conducen u operan dichas instituciones.

En la segunda parte se analiza la problemática de la ayuda alimentaria en nuestro país, analizando las causas principales de dicha problemática. Lo que nos ayuda a comprender el por qué de la necesidad de la asistencia, dadas las condiciones de miseria y pobreza en que viven los campesinos. Para abordar este subtema se utilizaron fuentes bibliográficas y hemerográficas.

Para analizar la forma en que es administrada la ayuda alimentaria, se abordó metodológicamente con fuentes primarias, tanto hemerográficas como entrevistas, las cuales reflejan la realidad coyuntural del fenómeno estudiado.

El último apartado da a conocer el uso que se le ha dado a los alimentos y los beneficios del programa, es decir la forma en que son ejecutados los proyectos, por lo que esta ayuda no puede contribuir al desarrollo económico y social del país, ya que por el contrario crea más problemas.

1. Las organizaciones donantes de la ayuda alimentaria y las instituciones receptoras de la misma.

Muchos son los organismos internacionales que trabajan para mejorar la situación alimentaria, la producción de alimentos y promover el desarrollo comunitario de la población, que se ve afectada por estos problemas. Estos organismos pueden ser de carácter gubernamental, no gubernamental, religiosos o de diversa índole. Entre ellos se pueden mencionar, CARITAS, VISION MUNDIAL, la COOPERATIVA DE REMESAS AL EXTERIOR (CARE), el PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS (PMA), de la ONU y otros más.

Este artículo está delimitado a la cooperación alimentaria que proporciona el Programa Mundial de Alimentos (PMA), a Guatemala. Se analizarán las acciones y operatividad de este programa en nuestro país, posteriormente se hará una breve descripción de las instituciones gubernamentales encargadas

de la recepción y distribución de los alimentos provenientes del PMA.

1.1 El Programa Mundial de Alimentos (PMA) en Guatemala:

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) es un organismo de las Naciones Unidas, encargado de transferir ayuda alimentaria a las áreas más necesitadas, es de carácter multilateral e intergubernamental y comprende a Estados de todo el mundo, tanto donantes, como beneficiarios, de manera que puede decirse que no está vinculado con la política interna de ningún país en particular.

Fue creado en 1962, como un mecanismo para aliviar de alguna manera el problema del hambre, la desnutrición, la subalimentación y la escasa producción de alimentos. Al principio el objetivo primordial del Programa, fue atender las necesidades de urgencia, luego se consideró esencial utilizar esta ayuda para promover el desarrollo económico y social de los países subdesarrollados.

En Guatemala el PMA empezó sus operaciones en 1973, basando sus acciones en la premisa de que los alimentos pueden ser utilizados en favor del desarrollo, al igual que los recursos financieros, ya que proporciona a las personas necesitadas los elementos esenciales para que puedan contribuir activamente al desarrollo de la comunidad.

El PMA se encarga de la distribución de la ayuda alimentaria, la cual es administrada en proyectos concretos, como son los alimentos por trabajo, los orientados a la utilización de los excedentes alimentarios en favor del desarrollo económico, y otros. En este sentido es preciso indicar que el PMA no ejecuta proyectos, sino solamente canaliza la ayuda hacia las instituciones ejecutoras del gobierno, es decir, toda la asistencia es contratada y pactada directamente entre el PMA y el gobierno.

El apoyo alimentario del PMA está destinado a cuatro áreas fundamentales: Desarrollo agrícola, recursos humanos, desarrollo de la comunidad y situaciones de urgencia.

Desarrollo Agrícola:

Gran parte de los recursos del PMA se utilizan en proyectos para estimular la producción agrícola, ayudar a los pequeños agricultores y aumentar la producción de alimentos, partiendo de la premisa de que, "el alimento también puede utilizarse como un incentivo y una garantía para los pequeños agricultores que no pueden correr el riesgo de cambiar sus formas tradicionales de cultivo",¹ para lo cual se dedican a realizar labores, complementaria tales como: mejoramiento del cultivo, curvas a nivel o producción de semillas mejoradas.

En América Latina se han desarrollado varios proyectos que se han denominado "Granos Básicos", por ejemplo, el proyecto realizado en Guatemala que se conoce como "producción de alimentos básicos por pequeños agricultores", que está a cargo de DIGESA, quien se encarga de distribuir los alimentos a los agricultores que están dispuestos a experimentar con nuevos métodos de cultivo y aprender nuevas técnicas agrícolas.

Los agricultores reciben raciones alimentarias durante el período que realizan sus nuevas actividades. La asistencia también la reciben los agricultores que se dedican a cultivar nuevas zonas, como son las de la Franja Transversal del Norte.

Recursos Humanos:

La segunda área de cooperación del PMA, está orientada a proyectos para el desarrollo de los recursos humanos, el mejoramiento de la nutrición de los grupos de bajos ingresos y asistencia a escuelas primarias y centros de capacitación. Como un ejemplo de este tipo de proyectos, se puede mencionar el denominado "Educación Nutricional y Alimentación Suplementaria a Grupos Vulnerables y Alumnos de Escuelas Primarias", el cual está destinado a prevenir la malnutrición de las madres y niños pre-escolares en todo el área rural del país.

1 Programa Mundial de Alimentos. **Asistencia del Programa**, p. 2.

Generalmente los padres de los niños de las áreas rurales no envían a sus hijos a la escuela, porque estos tienen que contribuir desde muy pequeños con la economía familiar, ya que su ausencia en el trabajo representaría menores ingresos para el presupuesto familiar; para este problema el PMA encontró una solución al ofrecer una ración alimenticia a los niños de las escuelas primarias, a cambio de lo que producirían si estuviesen trabajando.

Aquí se incluyen también los proyectos que, por medio de una capacitación adecuada, puedan generar actividades productivas, como es el proyecto "Capacitación Femenina para el Desarrollo Comunal", (CAFEDESCO), que tiene como objetivo principal contribuir al mejoramiento de las condiciones de vida de la mujer del área rural y de su familia, incorporándolas organizadamente en actividades productivas generadoras de ingresos, que a la vez les permita integrarse activamente al desarrollo económico y social de sus comunidades, contribuyendo además a la economía familiar.

Este proyecto finalizó en 1989, pero al no obtener los resultados esperados, el gobierno solicitó su ampliación por cinco años más, dando inicio esta segunda fase en junio de 1990. En su segunda fase este proyecto se denomina "Promoción y Establecimiento de Empresas Asociativas Femeninas en Areas Rurales".

Desarrollo de la Comunidad:

La tercera área de asistencia del Programa, se canaliza al desarrollo de las comunidades, incentivando a las personas para el trabajo voluntario, con el objeto de crear la infraestructura necesaria para su desarrollo económico y social, lo cual les permitirá, a través del sistema de auto-ayuda, la construcción o mejoramiento de sus viviendas, escuelas, centros de salud, caminos, introducción de agua potable y otras muchas actividades que les permitan mejorar su condición de vida.

En este aspecto se puede mencionar el proyecto "Desarrollo Comunitario", que se realizó en tres etapas, la última de éstas, dio inicio en 1984, con una duración de tres años. Su objetivo principal fue el mejoramiento de las

condiciones de vida de las poblaciones rurales, generando empleo, reduciendo las migraciones rurales y también incorporando a las personas desplazadas en el proceso de producción.

Situaciones de Urgencia:

Aunque el Programa se dedica especialmente al desarrollo, una parte de sus recursos se destina cada año a proporcionar ayuda a los damnificados por desastres naturales (inundaciones, terremotos, erupciones volcánicas, sequías), así como las víctimas de los conflictos políticos, como guerras, represiones, persecuciones políticas y otros.,

En este rubro Guatemala ha solicitado asistencia al PMA, para las víctimas del terremoto, para las personas desplazadas como resultado de la violencia política que vivió el país a fines de la década del 70 y principios de la del 80, la cual dejó a muchas personas sin vivienda y sin alimentos. Posteriormente el gobierno solicitó ayuda de emergencia para las viudas y huérfanos que dejó esta ola de violencia.

Cabe hacer mención aquí que la respuesta del Programa a una solicitud de esta naturaleza siempre está limitada al período comprendido entre la solicitud de la ayuda y la llegada de los alimentos, excepto en algunos casos que pudieron atenderse de inmediato, gracias a la existencia de suficientes alimentos pertenecientes a otros proyectos.

1.2 Financiamiento de las operaciones del Programa:

La asistencia que el PMA brinda a los gobiernos de los países necesitados es de carácter multilateral, pues muchos de los países donantes canalizan casi la totalidad de su asistencia alimentaria a través de este programa, aunque hay otros países, como Canadá que solamente transfieren una pequeña parte a través de este organismo.

El PMA acepta contribuciones tanto en alimentos, como en efectivo, el cual puede servir para financiar el transporte, seguro u otros gastos adicionales y ha servido también para sufragar gastos de transporte desde los puertos hasta los beneficiarios directos (esto en los casos de países que no

cuentan con los recursos necesarios para trasladar los alimentos), ya que el Programa solamente se encarga del transporte desde los países donantes hasta los puertos de los beneficiarios. Así también se ha puesto en marcha otro método de distribución de alimentos, que consiste en "comprar los mismos en países que poseen excedentes alimentarios para utilizarlos en proyectos que se implementen en dicho país o países vecinos en vías de desarrollo".²

Por otro lado, las operaciones del Programa son establecidas por el Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPPA), que está integrado por treinta miembros activos, tanto de países donantes, como de beneficiarios. Este Comité se reúne dos veces al año para discutir los temas generales de política de asistencia alimentaria, estudiar los programas del PMA y aprobar los proyectos que pudieran recibir la asistencia del Programa.

1.3 El Comité de Reconstrucción Nacional (CRN)

Los proyectos asistidos por el PMA son administrados por las autoridades locales. En Guatemala, esta función en un principio lo realizaba el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, pero posteriormente, mediante el decreto gubernativo 44-82, ésta fue encomendada al Comité de Reconstrucción Nacional (CRN). Desde esta fecha esta institución se encarga de la distribución de la ayuda alimentaria del PMA a todas las instituciones gubernamentales que ejecutan proyectos de desarrollo.

El CRN fue creado en 1976 para atender las necesidades del terremoto, facilitando la recuperación material de la infraestructura física y productiva, destruida por el fenómeno telúrico, a través del impulso técnico y financiero en todos los sectores de la sociedad. Pero en 1982 con la llegada de Ríos Montt a la presidencia, la política de reconstrucción del CRN cambió a operaciones de contrainsurgencia, asumiendo el papel de Coordinador de la política de Fusiles y Frijoles dentro del Plan de Asistencia a Areas en Conflicto conocido como PAAC.

2. Ibidem. p. 5.

"La política de Frijoles que en parte consiste en proporcionar 'piochas, palas y carretillas de mano', para reconstruir las aldeas quemadas y la infraestructura dañada por la lucha armada, está a la vez implementada por el sistema laboral denominado alimentos por trabajo".³

El Programa de alimentos por trabajo se ha proyectado principalmente al área rural y marginal urbana, con la construcción de carreteras, letrinización, introducción de agua potable, construcción de viviendas y urbanización de poblaciones nuevas como en los casos del Triángulo Ixil y el Palmar. Para lo cual el CRN, conjuntamente con el Ejército, aplicó las medidas necesarias para garantizar la coordinación de las diferentes funciones y recursos de las instituciones del sector público en el interior del país, ampliando las Coordinadoras Interinstitucionales Departamentales y Municipales.

La unidad que se encarga de distribuir la ayuda a través de los proyectos comunales, es el Programa de Salud y Desarrollo Rural por Cooperación, conocido como SADERCO, encargándose también del destino geográfico de los alimentos. Pudiéndose decir entonces que este Comité se ha convertido en una pieza clave en las políticas de gobierno.

2. La Problemática de la Alimentación en Guatemala:

Antes de pasar a analizar las acciones del Programa Mundial de Alimentos en Guatemala, es preciso dar a conocer algunos aspectos importantes de las condiciones en que viven los habitantes del área rural del país, así también sus principales problemas socio-económicos. Lo cual nos ayudará a comprender el por qué de la necesidad de la ayuda alimentaria.

2.1 Los Problemas de la Producción de Alimentos:

Guatemala tiene una considerable población campesino-indígena (aunque no todos los campesinos son indígenas),

3 INFORPRESS CENTROAMERICANA. "El CRN expone ante el Consejo de Estado su participación y acción en las áreas conflictivas como parte de la política de "frijoles y fusiles que impulsa el PAAC". No. 519, 18 noviembre 1982 p. 7.

que en una gran mayoría vive en condiciones de extrema pobreza. Esta población mayormente está concentrada en el área rural.

A pesar de ser el país eminentemente agrícola, los campesinos no son capaces de producir lo suficientemente necesario para cubrir las necesidades básicas de su población. Por lo que se puede decir que en nuestro país la agricultura aún permanece a niveles de subsistencia.

La incapacidad productiva del país tiene sus raíces principalmente en la estructura económico-social prevaeciente desde hace muchos años. Así también de allí deviene el problema de la distribución de la propiedad agraria, ya que la mayor parte de las tierras disponibles para la agricultura pertenecen a la burguesía agroexportadora, quienes se han beneficiado de abundante mano de obra barata y estacional. Mientras que los pequeños y medianos agricultores no disponen de suficientes recursos para producir los alimentos básicos de consumo, así también una buena parte de estas tierras se destinan a la producción de productos de exportación.

De aquí, que como muy bien lo señala un economista boliviano "los campesinos, pequeños y medianos productores agrícolas, están sometidos al capital agroalimentario nacional y transnacional, pues es éste el que fija los precios de los insumos necesarios para la producción (fertilizantes, herbicidas, tractores), así como los precios de venta de los productos de consumo interno o de exportación".⁴

Otro aspecto de tomar en consideración, es el problema de la emigración del campo a la ciudad, pues el crecimiento de la población es bastante elevado, en comparación con la tierra disponible y los habitantes de las áreas rurales emigran a la ciudad cada vez en mayor cantidad. Por parte, el abastecimiento de alimentos al área rural se ha visto agravado por la deficiente y infraestructura del país y por los inadecuados medios de almacenamiento y transporte. Así

4 Urioste F. de C., Miguel. **El campesinado: gran productor: gran ausente.** En Nueva Sociedad, No. 96, julio-agosto 1988. p. 114.

también por la negligencia del gobierno de buscar los mecanismos adecuados de distribución.

2.1.1 Factores Condicionantes de la Producción de Alimentos:

Muchos han sido los factores que han impedido una adecuada producción de alimentos, principalmente han sido de carácter político, económico, social y en algunos casos geográficos.

Entre estos factores se pueden mencionar: la escasez de tierras cultivables, la baja producción de alimentos per cápita, las altas tasas de crecimiento demográfico, la carencia de tecnologías apropiadas y otros.

La falta de conocimientos y el analfabetismo de la población rural campesina, que se llega a agravar aún más con la prevalencia entre los miembros de comunidades rurales de antiguas costumbres, en algunos casos los campesinos se resisten a cambiar sus técnicas de cultivo. A la vez no reciben capacitación agraria adecuada y poseen inadecuadas instalaciones de almacenamientos de alimentos.

Además, el apoyo estatal a los pequeños y medianos agricultores, que producen la mayor parte de los alimentos de consumo interno, ha sido insuficiente. Pues por muchas décadas el Estado ha beneficiado a la producción de exportación. Como consecuencia de esta situación el abastecimiento de granos básicos tiende a ser inestable, lo cual obliga a la importación masiva de los mismos.

Otro factor importante de señalar, es la falta de los medios necesarios en una agricultura científica y la escasez de dinero o de crédito para la compra de insumos.⁵

Por lo anteriormente citado, se evidencia que es importante instruir a toda la población acerca de las posibilidades que ofrece la agricultura científica, así como a los organismos o instituciones gubernamentales, en un marco de capacitación para administrar los recursos

5 Alimentación. Enciclopedia de las Ciencias Sociales, Tomo I p. 213.

necesarios, la planificación, la legislación y los programas de capacitación e investigación.

2.2 Características de la Alimentación en Guatemala:

La solución al problema alimenticio en Guatemala, no es de carácter técnico, sino de índole político-económico. Ya que esta problemática es producto de la interacción de múltiples factores como son: bajo ingreso per cápita, subempleo, desempleo, desintegración familiar y otros. Esto refleja el resultado del proceso histórico de evolución económica de la sociedad guatemalteca.

El acceso y la utilización de la tierra para la producción está limitado. Pues la distribución poco equitativa de la riqueza, principalmente de la tierra, es el resultado de una combinación de factores históricos y políticos que vienen desde la época colonial, constituyendo una de las grandes limitantes al desarrollo. La creciente presión demográfica sobre una restringida superficie de tierras productivas, reduce cada vez más las posibilidades de modificar sustancialmente los sistemas de producción y de que los mismos puedan convertirse en un frente expansivo generador de mejores ingresos.⁵

Por otra parte, el consumo de alimentos está determinado por el poder de compra y por la producción existente. El primero está íntimamente relacionado con el ingreso familiar y el segundo con la oferta de alimentos. Pues no es suficiente que los alimentos estén disponibles, las personas que los necesitan deben tener los medios necesarios para obtenerlos.

Por lo que puede decirse que el bajo ingreso per cápita fija la capacidad de compra de la población, el cual no alcanza ni siquiera para satisfacer las necesidades nutricionales, mucho menos para la disponibilidad de vestuario, vivienda, recreación y otros.

Además la capacidad de la población guatemalteca de nutrirse adecuadamente está de alguna manera, condicionada

6 Amigo, Hugo. **Características de la alimentación y nutrición del guatemalteco**. En revista ALERO, No. 29, tercera época, p. 127.

por la disponibilidad de alimentos básicos tradicionales, dada su incapacidad de sustituirlos por otros que sean de igual o mayor contenido nutricional, pero de mayor costo. Pero la disponibilidad a largo plazo, depende de la demanda, que obviamente está condicionada por la capacidad de compra de la población, es decir, del nivel de ingresos.

Pero el problema de la alimentación no es únicamente un problema de producción agrícola insuficiente, sino también de las deficiencias en los sistemas de transporte, almacenamiento, del exceso de intermediarios entre los productos y el consumidor final y del poco desarrollo de la transformación industrial de los productos agrícolas.

2.2.1 Principales Problemas Derivados de la Mala Alimentación:

El consumo inadecuado de los alimentos está condicionado por una parte de factores socio-económicos que influyen en la capacidad de compra de las familias, ya que la disponibilidad de los alimentos depende de la producción, distribución y comercialización de todos los productos básicos de consumo. A la vez la capacidad de compra está condicionada por el bajo nivel educativo, que puede estar influenciado por creencias populares y por otras muchas cuestiones más, que inciden en el surgimiento de buenos o malos hábitos alimenticios.

Por otra parte, es preciso referirnos a la utilización biológica de los alimentos, que está determinada por dos factores, el de salud que condiciona la presencia de enfermedades que afectan al organismo y la calidad del alimento ingerido, que se refiere por una parte, a la forma en que los nutrientes van interrelacionados en los alimentos que componen la dieta y por otra al origen, ya sea orgánico o inorgánico, animal o vegetal de los mismos.

2.2.1.1 Desnutrición

“La desnutrición es fundamentalmente un fenómeno social determinado por las relaciones sociales de producción dominantes en la sociedad guatemalteca. De manera que los

efectos biológicos de la desnutrición no son más que formas concretas en que se expresan dichas relaciones sociales.”⁷

De ahí que las principales causas de la desnutrición sean de índole socioeconómica, sociocultural y sociopolítica, que se expresan en la pobreza, marginación, ignorancia y manipulación de la población.

“La desnutrición no es más que la expresión de una profunda anomalía de nuestras sociedades mono-productoras de economías dependientes, de productividad limitada y de un gran desequilibrio en la distribución del ingreso.”⁸

Por otro lado, las costumbres y posibilidades alimenticias de la clase más pobre, ha sido factor determinante para que el problema de la desnutrición se agrave aún más. De manera que los hábitos alimenticios de la mayoría de guatemaltecos no son adecuados, pues mucha gente piensa que con darle atole, (de masa por ejemplo) a sus hijos les están garantizando su nutrición.

La desnutrición infantil adopta dos formas diferentes llamadas marasmo y Kwashiorkor. En el primero de los casos los niños alcanzan niveles impresionantes de debilidad. En el segundo de los casos, también llamado “niño de agua”, los pacientes son regordetes y su hinchazón se confunde con aparente salud, sin embargo la anemia es grande.⁹

De manera que el costo social de la desnutrición para el país, es muy alto. Por un lado está el alto porcentaje de mortalidad en los niños que se ven afectados por este problema y, por otro lado, el poco rendimiento en el trabajo que realizan las personas mal alimentadas.

La mayoría de la población infantil que padece desnutrición, viven en el altiplano, donde la violencia ha

7 Cardona, Rokacl. **Determinaciones estructurales de la desnutrición de la niñez guatemalteca.** Documento fotocopiado. p. 2

8 Amigo, Hugo. Op. cit. p. 119.

9 Prensa Libre. 10 de febrero 1987. p. 27.

provocado considerables daños a la estructura familiar, pues muchos hogares quedaron desintegrados y son muchos los casos de viudas que se han visto obligadas a mantener a más de cinco hijos.

Otro problema que se debe afrontar en nuestro país, y que afecta enormemente la nutrición de los guatemaltecos, es el desperdicio de muchos alimentos. Las causas de este problema son de carácter físico y cultural. Entre las primeras se pueden mencionar el moho, la falta de refrigeración, el daño causado por los insectos y roedores, y otras más de no menor importancia. Entre las segundas está el desconocimiento de las personas acerca de las necesidades alimentarias de los niños y la falta de comprensión de las relaciones existentes entre la alimentación y la salud, la producción inadecuada de alimentos y otras más. Por lo que se evidencia que es muy importante la reducción de las pérdidas evitables de los alimentos mediante el empleo de todos los medios y mecanismos disponibles para ello.

De ahí que es conveniente hacer ver que a pesar de la mejora alimenticia que proporcionan los programas de alimentación, estos no podrán corregir los daños causados en el organismo por las deficiencias de elementos nutritivos básicos prevalecientes desde la infancia.

2.3 Factores socio-culturales que Pueden Modificar los Hábitos Alimenticios:

“En la selección de los mismos, las familias siguen un patrón que se establece a lo largo de muchos años y que es determinado por dos aspectos principales: disponibilidad de productos según la localización geográfica y los factores culturales”.¹⁰

Los hábitos alimenticios pueden cambiarse parcialmente debido al intercambio de productos que se realiza entre los

10 Flores, Marina. **Algunas reflexiones sobre los aspectos socio-culturales y los hábitos alimentarios de Centro América.** En Simposio sobre las necesidades actuales y futuras de alimentos básicos en Centro América y Panamá. INCAP. p. 199.

países, pero los hábitos que corresponden al alimento básico tradicional son los más estables y no cambian. Así también los hábitos que se refieren a productos complementarios, especialmente los energéticos son más dinámicos y pueden ser cambiados parcial o totalmente.

Hay dos factores que modifican estos hábitos, el económico y el educativo. Además en nuestras sociedades, los alimentos importados tienen mucho prestigio y su adaptación o aceptación por los habitantes de estos países depende en gran medida de la forma en que son introducidos al mercado nacional.

Es preciso hacer mención de que los regalos o excedentes alimenticios no familiares para las comunidades, pueden no aprovecharse eficientemente o en algunos casos trastornar los hábitos que están dirigidos a los productos de los campesinos.

Los nuevos productos para que sean aceptados de inmediato, tienen que ofrecer algunas ventajas, por ejemplo que se adapten muy bien a las condiciones agronómicas del lugar y que sean de fácil preparación de cambios en los alimentos de la dieta básica. Además los métodos autoritarios para imponer normas alimentarias a una comunidad pueden poner en peligro la cooperación en otros campos importantes.¹¹

Puede decirse también que la urbanización y la actualización son factores que pueden modificar los hábitos alimenticios, aunque los cambios no sean siempre positivos. Ya que se ha perdido el hábito de comer hierbas que contienen un alto valor nutritivo, las cuales han sido sustituidas con otros alimentos que contienen pocos nutrientes.

En este sentido, es urgente ofrecer a las familias campesinas una tecnología apropiada, de bajo costo, que incremente en forma efectiva la producción de alimentos de la dieta popular.

11 Alimentación. Ob. cit. p. 216.

3. La Administración de la Ayuda Alimentaria

3.1 Origen y Manejo de la Ayuda:

La mayor parte de la ayuda alimentaria que recibe Guatemala proviene de dos fuentes principales: la Agencia Internacional de Desarrollo de los Estados Unidos (AID) y del Programa Mundial de Alimentos (PMA), quien recibe una cuarta parte de sus recursos alimenticios del gobierno de Estados Unidos.

En los últimos años la ayuda alimentaria a nuestro país ha aumentado significativamente, lo cual puede deberse, por una parte, a la creciente preocupación que ha demostrado el gobierno en buscar recursos externos para afrontar la crisis económica-social, por la que atraviesa el país y por otro lado, a la importancia estratégica que ha tenido y tiene el país para Estados Unidos. Ayuda que surgió cuando se inició el proceso democrático, prueba de ello es que pocos días después de la convocatoria a elecciones generales en 1985, se firmó un acuerdo de 16 millones de dólares en ayuda alimentaria con dicho país.

Este convenio de ayuda económica puede catalogarse como el inicio del apoyo otorgado al proceso de democratización por parte del gobierno de Estados Unidos, pues de aquí se reanudó la asistencia militar, la cual había comenzado en 1983 y ya para 1985 ésta se había ampliado, transformándose en ayuda militar directa ya que también incluía el entrenamiento militar.

Así también es importante señalar que "a nivel mundial, dos terceras partes de la ayuda alimentaria canalizada por la AID —correspondiente a excedentes agrícolas de Estados Unidos—, no son donaciones, sino venas financiadas con créditos blandos. Estas importaciones son luego revendidas en el mercado interno por el gobierno o preferencialmente el sector privado y la moneda local generada por las ventas se emplea en proyectos de desarrollo acordados anteriormente con la AID".¹² Esto demuestra como de alguna manera la

12 INFORPRESS. **La Ayuda Alimentaria a Guatemala**. En Informe Especial No. 744.

ayuda alimentaria se llega a convertir en ayuda económica, con el agravante del incremento de la oferta que se da en el mercado interno, lo que influye en estos casos, en los precios y la producción interna, pues por lo general los alimentos estadounidenses tienen un valor menor que el de los productos nacionales.

Al principio el Instituto de Comercialización Agrícola (INDECA) estuvo a cargo de la reventa de estos productos, pero posteriormente la AID convino en que era preferible que ésta la realizaran empresas privadas. "Las contrapartidas se destinaron a programas tales como el de la erradicación de la mosca del mediterráneo (MOSCAMED), conservación de suelos, caminos rurales, programas de desarrollo rural del CRN, la recapitalización de BANDESA, y principalmente al apoyo de inversiones presupuestarias del gobierno de Guatemala."¹³

Però la ayuda alimentaria con carácter de donación se canaliza principalmente a través del PMA, mediante los diferentes proyectos que realiza conjuntamente con el gobierno en las áreas más necesitadas.

Esta clase de ayuda tiene bastante aceptación por parte de los beneficiarios, aunque prácticamente sea difícil administrar, pues además del riesgo que se corre con la distribución de altas cantidades de alimentos, que son fácilmente negociables, estas pueden descomponerse rápidamente. Muchas veces ha sucedido que por la negligencia o poca voluntad manifestada por las autoridades encargadas de recoger y distribuir los alimentos, estos han pasado embodegados en los puertos dieciocho meses.

Posiblemente esto se debe a que los costos del transporte y de bodega son pagados por el gobierno y los mismos tienden a ser bastante elevados; y muchas veces estos fondos son desviados. Por esta razón generalmente los alimentos llegan tarde o en mal estado y los despilfarros son difíciles de controlar. Este fue uno de los motivos por los que el PMA en 1986, estuvo a punto de suspender la ayuda a nuestro país.

13 Idem.

pues con toda razón argumentaron que "por cada quetzal que el gobierno invertía en el transporte de alimentos, recibía una donación no reembolsable de 100 dólares en alimentos" y cómo era posible que esta ayuda no fuera aprovechada totalmente. Con esta situación, además se causa un serio descontento a la población necesitada y se incumple con compromisos internacionales.'

Con toda esta problemática se vislumbraron los problemas existentes en el CRN y a inicios de 1987, la Contraloría General de la Nación descubrió cuantiosos faltantes por malos manejos de alimentos, lo que provocó la destitución de algunos empleados del Comité y la encarcelación de otros, entre los que se contaban altos funcionarios de dicha institución. Toda esta situación también provocó que se atrasaran los programas del PMA.

Posteriormente el PMA y el CNR trataron de implementar un sistema de distribución por medio del cual se permitiría que los alimentos fuesen transportados directamente del puerto a los Alcaldes de cada municipio, entregándose conjuntamente con un listado donde se detallaba su distribución. Este sistema evidentemente era difícil de implementar, pues si las autoridades del CNR permiten que se descompongan gran cantidad de alimentos por no tener transporte, es mucho más difícil aún suponer que contarán con transporte suficiente como para trasladar directamente los alimentos a cada municipio beneficiario.

Así también muchos grupos de beneficiarios llegan a traer sus alimentos a las bodegas del CRN para no tener que esperar sus entregas, aunque tengan que pagar ellos mismos el transporte. Lo cual ha provocado evidentemente un descontrol en la distribución de los productos alimenticios y a la vez, esta situación ha contribuido a agravar las anomalías ya existentes en el Comité.

De esta manera se hace difícil evaluar los beneficios reales de los diferentes proyectos, ya que las raciones individuales tienden a ser compartidas entre todos los miembros de una familia, en tal sentido, el alimento donado viene a sustituir, no a complementar, la dieta tradicional del beneficiario. Por otra parte, muchas veces el suministro es

eventual y en casos extremos las personas beneficiadas no consumen los alimentos, sino que los venden, por ejemplo en algunas ocasiones estas personas han vendido la leche en polvo a personas que se dedican a la venta de helados.

Otro aspecto importante de mencionar, es que generalmente la ración que se les proporciona no llega completa a cada beneficiario, por ejemplo, las personas que se encuentran trabajando bajo el proyecto "Producción de Alimentos Básicos por pequeños agricultores" a cargo de DIGESA, no recibieron leche (producto que debía ser incluido en la ración), pos el CRN dijo que no había llegado para cubrir los proyectos de Refacción Escolar y Materno-Infantil, y que la tomaría en préstamo para cubrir dichos proyectos de mucha importancia, por lo que les sería entregada posteriormente (estas entrega aún se está esperando).

Aún con toda la problemática y el alto costo administrativo que trae la ayuda alimentaria, los programas de alimentos tienen la ventaja de ser recursos gratuitos y como acertadamente hace ver el Director de uno de los proyectos: "escoger entre ayuda alimentaria y otros tipos de proyectos de desarrollo no es la cuestión, sino escoger entre ayuda alimentaria y nada, pues recursos económicos no son tan fáciles de conseguir".

3.2 La Ayuda Alimentaria como Fuente de Desarrollo

El PMA parte de la premisa de que los alimentos pueden ser utilizados para promover el desarrollo de las comunidades. Como ya se mencionó anteriormente, la asistencia del programa se canaliza a través de proyectos específicos para que los alimentos puedan ser aprovechados por las personas que carezcan de recursos económicos, ayudándoles a realizar actividades que mejoren sus condiciones de vida en las comunidades.

3.2.1 Los Programas de Alimentos por Trabajo:

De acuerdo a los planteamientos del PMA, no es conveniente proporcionar alimentos gratuitos, por lo que todos los alimentos entregados por el Programa se dan a cambio de las labores que realicen las personas en pro del

mejoramiento de sus comunidades, como son la construcción de obras públicas, infraestructura social o productiva o la participación en programas de capacitación. Es decir, que a través de los proyectos que asiste el PMA, los beneficiarios reciben raciones de alimentos como remuneración por el trabajo efectuado. "Las raciones que se entregan dependen del trabajo realizado y del número de miembros de la familia,* aunque debe advertirse que los alimentos son complementarios. Los alimentos por trabajo cubren apenas 1,400 calorías, cuando el mínimo de ingesta diaria es de 2,400".¹⁴

Por otra parte, para incentivar a las personas a trabajar en estos proyectos es importante tomar en cuenta el valor de la ración, su aceptación, otras oportunidades de empleo que las personas tengan y el interés de las comunidades en las obras que se realizarán.

Muchas entidades gubernamentales, como DIGESA, INTA y otras, se quejan de los problemas que estos proyectos tienen para el desarrollo de sus actividades, haciendo ver que en algunas oportunidades han ido a ofrecer ayuda técnica o crediticia a algunas comunidades y la gente pregunta por los alimentos y les dicen que si ellos no se los proporcionan no trabajan.

Así también se da el caso de que algunas personas se niegan a participar en programas, ya que en la misma comunidad se encuentran operando otros programas de alimentos por trabajo que les ofrece una ración más grande que la que ellos pueden darles.

Además, estos programas, algunas veces aportan ciertos beneficios al gobierno, ya que para evitar las presiones populares se crea empleo y se permite la construcción de

* Las instituciones receptoras de la ayuda alimentaria, al distribuirla, no toma en cuenta el número de miembros de las familias, pues ellos ya han establecido con anticipación la cantidad de alimentos que recibirá cada familia, no importando si ésta es numerosa.

obras de infraestructura social a bajo costo, todo bajo el argumento de la "participación comunitaria en la solución de sus propios problemas", pero esta participación queda limitada nada más al aporte de mano de obra. Este es uno de los motivos por los que generalmente los programas de alimentos por trabajo se realizan en comunidades donde existe cierto descontento social.

Otro caso que se le ha dado a esta clase de proyectos es el "contrainsurgente", especialmente en la región del altiplano, donde las comunidades se han visto más afectadas por el problema de la insurgencia. Pues desde la creación de los polos de desarrollo se han utilizado los programas para crear la infraestructura que beneficia a las campañas contrainsurgentes del ejército, como es el caso de la construcción de caminos rurales, puentes y otras obras más. Toda esta obra se ha realizado bajo el proyecto "Desarrollo de la Comunidad", que está a cargo del CNR.

4. El uso de la ayuda alimentaria:

Luego de dar a conocer la manera en que es administrada la ayuda alimentaria proveniente del PMA, es preciso analizar el verdadero uso de esta ayuda en sus diferentes aspectos, como son, económico, político, social y administrativo, tanto a nivel interno como externo. Análisis que demostrará, de alguna manera, el por qué la cooperación internacional de alimentos no coadyuva al desarrollo económico y social del país.

Como anteriormente se señaló el PMA no ejecuta proyectos, sino que lo hace el gobierno a través de sus diferentes instituciones. El PMA controla el manejo de los alimentos donados, mediante evaluaciones y supervisiones periódicas de los proyectos o programas que se están implementando. Pero la decisión de lo que necesita una comunidad proviene directamente de los propios vecinos, quienes además controlan y entregan los alimentos.

Desde 1982, con la asunción de Ríos Montt al poder, se implementan medidas complementarias para combatir la subversión, las que estarían encaminadas a "aliviar la pobreza

y el hambre de la población guatemalteca", especialmente la de las zonas más afectadas por la violencia política.

Con tal propósito se formuló un plan de desarrollo que buscaba la integración del sector público y privado, surgiendo así llamada política de "frijoles y fusiles", conjuntamente con otras medidas reorganizativas de los sectores mencionados, como la implementación del proyecto denominado "Acción Agropecuaria", ejecutado por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, el INTA, ICTA, DIGESA y otras.

Se esperaba que con la integración del sector público y privado se evitaría duplicidad de esfuerzos y se lograría una óptima utilización de los recursos. Para lo cual se trató de agrupar a las instituciones gubernamentales en cuatro sectores: social, económico-financiero, de infraestructura y de seguridad, incluyendo a varios ministerios y sus dependencias, otras entidades estatales y todo el aparato de seguridad del Estado.

Como parte del Plan Nacional de Desarrollo se formuló el Proyecto llamado "Apoyo Alimentario para Madres y Niños Desplazados", la ayuda alimentaria para este proyecto fue solicitada con carácter de urgencia. La unidad ejecutora del mismo fue el Comité Nacional de Emergencia (CONE), que estaba a cargo de un militar, quien sirvió de enlace entre el gobierno y el PMA, contando con la estrecha colaboración de CARITAS. Los organismos de coordinación en las áreas mencionadas estarían a cargo de los comandantes de las bases militares (esto mientras durase el estado de excepción).

El Plan de coordinación implementó tres etapas sucesivas: la inicial denominada de "supervivencia", en la que se proporcionaron alimentos, vivienda y trabajo; la segunda de "pre-desarrollo nacional" que reubicaría a los desplazados en sus lugares de origen, coordinando las medidas de seguridad para sentar las bases del desarrollo; y finalmente la etapa de "desarrollo", tendiente a apoyar a las entidades estatales en sus tareas específicas.¹⁵

15 INFORPRESS Centroamericana. **Plan de desarrollo nacional dirigido a las áreas de conflicto.** No. 506, 19 agosto 1982, p. 7.

Pero este programa solamente atendió una pequeña parte de la población desplazada.

Con la implementación de la política de "Frijoles y Fusiles", el Ejército tuvo tres atribuciones principales, combatir a la insurgencia, concentrar a los campesinos en los campos de refugiados y organizar con ellos las Patrullas de Autodefensa Civil (PAC). Mientras que el Comité de Reconstrucción Nacional se encargaría de impulsar programas dirigidos a inducir acciones que respondieran al desarrollo social, a afrontar la violencia con sus diferentes programas de alimentos y establecer las bases de la democratización.

En este sentido se evidencia que desde sus inicios la ayuda alimentaria ha sido utilizada por los gobiernos de turno para sus fines políticos y propagandísticos. Actualmente la Democracia Cristiana, como parte de su campaña electoral, ha estado donando alimentos en algunas aldeas y municipios del interior del país, utilizando para ello a empleados públicos.

Un ejemplo de lo expuesto anteriormente puede verse con la respuesta que dio la Coordinadora de CONAVIGUA, cuando se le preguntó si habían recibido algún tipo de ayuda del gobierno, ella respondió: "Cuando hemos recibido ayuda ha sido muy poca y luego vemos que toda la asistencia que debería haber llegado a nosotros, la están vendiendo en el mercado. En otras ocasiones nos ofrecen ayuda con la condición de que nos afiliemos al partido en el gobierno".¹⁶

En el aspecto económico, es importante señalar que dentro de los productos que vienen con carácter de donación muchos de estos pueden producirse fácilmente en el país, como el trigo, maíz, frijol, lo cual evidentemente afecta tanto la producción como la comercialización local de los mismos, ya que algunas veces estos productos son vendidos a precios bajos; mientras que los nacionales, en parte debido al alto costo de los insumos, no pueden adaptarse a estos precios, ya que los gastos de producción para los campesinos son elevados.

16 La Hora, 3 de agosto 1990, p. 11.

Por otra parte, los países donantes, principalmente Estados Unidos y la Comunidad Económica Europea, mandan sus excedentes alimenticios y no los nutrientes que pueden servir de complemento a la dieta tradicional de los beneficiarios. De manera que puede decirse que países como los mencionados, lejos de estar en la mejor disposición de coadyuvar con sus donaciones al desarrollo de los países tercermundistas, se deshacen de los productos que para ellos son innecesarios; incluso en algunas ocasiones estos alimentos vienen en mal estado y las autoridades locales los aceptan sin ningún tipo de restricciones, es decir, que no hay un control de calidad para los productos que vienen del exterior.

Así también hay que hacer notar que la asistencia alimentaria no alcanza para cubrir la demanda interna de los más necesitados y solamente se les proporcionan alimentos periódicamente en mínimas cantidades y con poco valor nutritivo.

Por otra parte, es importante mencionar la desconfianza que tienen los habitantes del área rural hacia las organizaciones gubernamentales. A pesar de esto, las autoridades estatales, aseguran que hay una total aceptación de los alimentos provenientes del extranjero, debido a la extrema pobreza en que viven estas personas, lo que los obliga a aceptarlos. Esto demuestra de alguna manera el desconocimiento de las autoridades de las condiciones de vida de la población afectada por el problema del hambre, ya que en muchas ocasiones estas personas prefieren seguir consumiendo sus alimentos tradicionales, en lugar de aceptar los productos que ellos desconocen o que por razones culturales no quieren aceptar. A lo anterior hay que agregar que las entidades receptoras de la ayuda no capacitan adecuadamente a las señoras en la preparación de los alimentos para que puedan familiarizarse con ellos.

En relación al aspecto administrativo, es importante mencionar las anomalías que tienen lugar en la ejecución de los proyectos, por la mala administración de los recursos foráneos y por la malversación de los fondos financieros que otorgan organismos internacionales para completar la operatividad de los proyectos. Es decir que el PMA de

alimentos, mientras que organismos como el Banco Mundial, FMI y otros, otorgan asistencia financiera para los proyectos que necesitan de muchos recursos para su culminación.

Así también, mucho veces los proyectos no fructifican por no haber una planificación geográfica adecuada de la distribución de los alimentos y los programas se han ejecutado en forma aislada y desordenada, lo que demuestra que hay una planificación inadecuada y muchas veces también un desconocimiento total de los costos de operatividad de los proyectos.

A lo anterior hay que agregar que ha existido una inadecuada evaluación y supervisión de los proyectos, tanto del PMA, como de las instituciones gubernamentales, por lo que no se pueden cuantificar sus resultados, así como las necesidades nutricionales básicas.

4.1 La deficiencia en la ayuda del programa:

En Guatemala el PMA no controla que se cumpla con las condiciones que establece este organismo para otorgar su ayuda a los gobiernos de los países beneficiarios. Entre estas condiciones se pueden mencionar: que esté comprendido dentro del Plan Nacional de Desarrollo, que se utilice intensivamente la mano de obra desocupada, que el proyecto sea técnico y económicamente factible, en nuestro caso, no se hacen evaluaciones previas a la implementación del mismo, por lo que no se puede saber si es viable o no.

Otra condición es que el proyecto sea de gran magnitud y tenga un efecto importante. Puede que los proyectos en sus planteamientos demuestran las mejores intenciones, pero cuando estos son ejecutados no cumplen con los objetivos planteados, debido en parte a la irresponsabilidad de las personas encargadas de su ejecución, la corrupción y otros, en consecuencia no hay un control eficiente de los fondos y la distribución de los productos donados.

Por otra parte, no hay una coordinación entre los objetivos de los proyectos y las actividades programadas. Por ejemplo uno de los objetivos del proyecto "Producción de Alimentos Básicos por Pequeños Agricultores" es "promover

la participación de 9,500 pequeños agricultores en los programas gubernamentales de desarrollo agrícola, para acelerar su integración en la economía de mercado del país"; mientras que entre sus actividades está capacitar y adiestrar a las amas de casa en técnicas agrícolas, de manera que resulta ilógico se incluya a este sector de la sociedad si el proyecto está dirigido especialmente a los pequeños agricultores.

Por otro lado, al "capacitar" a las mujeres de las comunidades rurales en la realización de actividades productivas generadoras de ingresos, no se les orienta e informa adecuadamente, así como tampoco se les proporcionan los recursos necesarios para realizar dichas actividades.

CONCLUSIONES

Para poder darle una solución definitiva al problema que plantea la cooperación de alimentos, es importante buscar las causas esenciales que lo originan, ya que de otra manera se caería en los errores pasados, de analizar solamente los efectos inmediatos, tratando de darle soluciones prácticas sin tomar en cuenta el verdadero trasfondo del problema.

De manera que si las condiciones económicas y sociales del país no se modifican sustancialmente, la situación de la alimentación y la nutrición de la población guatemalteca tenderá a agudizarse cada vez más.

Ya que la ayuda es entre gobiernos, toda su administración está a cargo de las instituciones gubernamentales. Especialmente es el CRN el encargado de administrar la ayuda. Esto nos ayuda a comprender por qué organismos como el PMA dan asistencia a instituciones tan cuestionables y corruptas como la mencionada.

De ahí que se puede decir que mientras no sean solucionados los problemas de corrupción institucional del Estado, los proyectos de la ayuda alimentaria no podrán aportar los resultados esperados, es decir no contribuirán con el desarrollo del país.

Prueba de ello es que aún no hay reducción de la desnutrición en el área rural, paradójicamente los niveles de ésta han ido ascendiendo drásticamente en los últimos años.

El CNR trabaja en coordinación con otras instituciones como las municipalidades, ONGS, y otras, de esta manera el Comité delega sus responsabilidades a otras entidades. Al no estar centralizada en una sola institución, la coordinación y ejecución de los proyectos, esta cooperación no aporta los beneficios esperados. Pues en Guatemala aún no se cuenta

con una política nacional que establezca un ente específico que coordine los diferentes proyectos y programas de alimentos, tanto de las entidades privadas como gubernamentales.

Para que los proyectos no fracasen, se debe tener presente la participación en proyectos alimentarios de grupos y personas conocedoras del contexto y de las condiciones de vida del sector al cual está dirigida la ayuda.

Por lo que es oportuno señalar el valor y la efectividad de los grupos nacionales organizados, siempre y cuando cuenten con una buena coordinación de todas sus actividades.

BIBLIOGRAFÍA

1. AMIGO, Hugo, **Características de la alimentación y nutrición del guatemalteco**. En ALERO, No. 29, tercera época, 1978. ps. 117-135.
2. CARDONA, Rokaél. **Determinaciones estructurales de la desnutrición de la niñez guatemalteca**. Ponencia presentada al Primer Congreso Científico Universitario sobre "La problemática de la niñez guatemalteca", Guatemala, octubre 22-27 de 1979 IIPS-USAC. Pgs. 22 en fotocopias.
3. Dirección General de Servicios Agrícolas —DIGESA—. Plan de Operaciones del Proyecto "Producción de Alimentos Básicos por Pequeños Agricultores" (GUA/2587). Guatemala junio de 1986. Fotocopias.
4. Enciclopedia de Ciencias Sociales. Tomo I. Primera edición. Edit. Aguilar, España, 1975. ps. 213-222.
5. FLORES, Marina. **Algunas reflexiones sobre los aspectos socio-culturales y los hábitos alimenarios de Centro América**. En Simposio sobre las necesidades Actuales y futuras de alimentos básicos en Centroamérica y Panamá. INCAP. Guatemala 4-6 junio de 1985. Compilado por R. Bressani. ps. 199-201.
6. Ministerio de Desarrollo Urbano y Rural —MINDES—. Plan de Operaciones del Proyecto "Promoción y Establecimiento de Empresas Asociativas Femeninas en las Zonas Rurales" (GUA/2581). Guatemala septiembre 1989.
7. Programa Mundial de Alimentos —PMA—. **Asistencia del Programa**. Guatemala febrero de 1986. Pgs. 21. Documento fotocopiado.

8. URIOSTE F. de C., Miguel. **El campesinado: gran productor: gran ausente.** En Nueva sociedad, No. 96, julio-agosto 1988. pgs. 108-117.

PERIODICOS:

INFORPRESS: 1982: Números 506 y 519
1985: Números 629 y 644
1986: Números 679 y 711
1987: Número 744.

PRENSA LIBRE: Febrero de 1987
5 agosto de 1990, revista DOMINGO

LA HORA: 3 de agosto de 1990.

ENTREVISTAS:

- Licda. Cecilia de Arenas. Asistente Administrativo, PMA-ONU.
- Lic. Arnulfo Sandoval. Oficial de Proyectos, PMA-ONU.
- Lic. Hugo Pivaral Rosales. Oficial Nacional de Proyectos PMA-ONU.
- Ing. José Arturo Sagastume, Coordinador del Proyecto GUA/2587. DIGESA.
- Lic. Guillermo Oliva. Coordinador del Proyecto GUA/3065. Comité de Reconstrucción Nacional, CRN.
- Entrevista a una persona conocedora del tema, por razones de seguridad pidió se omitiera su nombre.

“LA IGLESIA CATOLICA Y EL CAMPEINADO EN GUATEMALA 1979-1989”

FRANCISCO ERNESTO RODAS*

INTRODUCCION

La presente investigación tiene como objeto analizar a la Iglesia Católica desde una perspectiva que permita desentrañar las diferentes relaciones intra-eclesiales, entre la base eclesial que ha propugnado por una democratización interna para lo cual su proyección social está ligda a las comunidades de base y a la teología de liberación, y por otra parte, la Iglesia Jerárquica que busca la supervivencia de la Institución eclesial por encima de cualquier otro interés inclusive las mismas necesidades e intereses de la base eclesial.

Se enfocó a la Iglesia desde una premisa global, sin hacer rompimientos o distinciones entre la Iglesia de base y una Iglesia Jerárquica, como muchos autores lo manifiestan en sus investigaciones. la iglesia de base y la Iglesia institución, no se encuentran en franca contraposición, sino más bien, ligadas en distintop tipo de relaciones que busca darle sentido y representatividad en el contexto de la realidad nacional a la Iglesia. Por lo cual, en el presente trabajo sí se hace alguna distinción es con el afan puramente metodológico, sin perder de vista el contexto general de vida eclesial.

También se incluye el aspecto de dependencia entre la Iglesia Guatemalteca y la Iglesia Católica Universal, terminada

* Licenciado infieri en Sociología por la Universidad de San Carlos de Guatemala.

por el desenvolvimiento y las prácticas de tipo social, que la Iglesia quiera desarrollar supeditándola a intereses estratégicos diseñados por la Curia Romana.

Por otra parte, se buscó caracterizar las relaciones de base de la Iglesia en el contexto rural guatemalteco, para lo cual se trató de integrar toda la información posible del papel que desarrollaron los religiosos como los sacerdotes en el contexto del campesino y las repercusiones en el contexto social guatemalteco. Se busca penetrar más que todo en dos áreas rurales, bastante particulares, y con algunas diferencias como lo son el departamento de El Quiché y las Verapaces, al norte de Guatemala.

La investigación es básicamente bibliográfica y hemerográfica, enriquecida con más de una entrevista a informantes claves. No se pudo desarrollar un trabajo de campo que necesariamente hubiera desentrañado con mayor profundidad la situación de la iglesia y la manera como logra incertarse en los contextos rurales de Guatemala, por la falta de recursos económicos, con los cuales se cuenta para este tipo de investigaciones.

CONDICIONES SOCIO POLITICAS, ECONOMICAS Y CULTURALES DEL CAMPESINADO GUATEMALTECO

Guatemala, sin contar a Belice, tiene 108,899 kilómetros cuadrados, se divide política y administrativamente en 22 departamentos y 326 municipios. La población total calculada para 1986-1987 según la encuesta sociodemográfica es de 8,162,529 personas. La densidad demográfica del país es de aproximadamente 75 personas por kilómetro cuadrado, por lo que entre los países del área centroamericana se ubica en el segundo más densamente poblado, siendo superado únicamente por la República de El Salvador, con una densidad de 232 habitantes por kilómetro cuadrado.¹

De esa población antes descrita, aproximadamente un 25%, vive en 24 ciudades de más de 10,000 habitantes y el 35% restante en 17,917 comunidades menores de 2,000 habitantes. Estas comunidades menores se clasifican en 2,363 aldeas; 7,658 caseríos; 5,326 fincas; 2,858 rancheríos

o parajes y 712 pueblos. El 64% de la población vive en el área rural en tanto que el 36% vive en núcleos urbanos.

La mayoría de la población de Guatemala se encuentra en el área rural.

La problemática del campesino en Guatemala es densa y representa para estos gruesos poblacionales bajos niveles de vida representados en la mayoría de los casos por una extrema pobreza que trae en el agro altos índices de explosividad que son peligrosos para lo que corrientemente se le ha denominado la democracia.

El campesino se ha caracterizado en nuestro medio por su falta de capacidad en la toma de decisiones, la cual le ha sido vedada por sectores pudientes interesados en que esta situación no se llegue a dar. El campesino no tiene conciencia de sus cualidades ni de su potencial humano.² El ejercicio del poder se le presenta como una realidad impuesta desde las cúpulas hegemónicas que tradicionalmente han gobernado a Guatemala.

Se puede decir que el campesino hasta cierto punto está plegándose cada día más a una economía de mercado, aunque siempre permanece ligado a una economía de subsistencia. Esta simbiosis produce una constante depauperización del campesino hasta llevarlo a límites insospechados de pobreza y miseria.

La dinámica planteada por la penetración del capital en la economía de subsistencia del campesino produce un acelerado proceso de diferenciación del campesino. Esto significa que al tenor de la ampliación del ámbito de dominio del capital están surgiendo nuevos tipos de productor rural y desapareciendo o transformándose otros. A esto hay que sumar el factor violencia y represión que ha repercutido notablemente en las formas ya tradicionales de intercambio y de incursión entre las nuevas formas de penetración del capitalismo y la respuesta del sector campesino.

A pesar de que en los últimos años se ha hablado de la necesidad de un cambio en la estructura agraria de Guatemala tales como las manifestaciones de la Conferencia

Episcopal Guatemalteca y de otros sectores sociales, las ideas y las intenciones se han quedado en la tinta de las publicaciones, pero en la realidad, la situación se sigue manifestando bajo las mismas circunstancias como lo reflejan las estadísticas en lo referente a Educación, Salud, Vivienda, etc.

A nivel de la realidad educacional del país se puede afirmar con certeza que está en función de beneficiar a una minoría, por lo que las mayorías poblacionales donde se ubica al sector campesino quedan desprovistas de acceso a lo más elemental en la educación como lo es saber leer y escribir. Pero esto quiera que no redunde en beneficios respecto a los grandes latifundios dedicados a la agricultura para exportación.

“Las causales del bajo nivel educacional manifiesta entre otros efectos: altos índices de deserción, reprobación y repitencia. De aquí que la deserción calculada en el período 1979-1984 haya alcanzado un 73%, lo que significa que de 100 niños que ingresaron a primer grado sólo egresaron 27. La reprobación alcanza según cálculos estimados hasta un 50% de alumnos de primer año primaria, el 61% de alumnos del ciclo básico y el 52% de promedio en el nivel primario. Estos datos reflejan con claridad la situación del campesino y de otros sectores sociales que son los que representan los cuadros de pobreza y de extrema pobreza”.³

En cuanto a nivel Salud, Guatemala presenta un cuadro patético en su composición. Este problema afecta básicamente en el área rural a los campesinos minifundistas y a los trabajadores asalariados ubicados en la producción de agroexportación, por los niveles de sub-alimentación y las pésimas condiciones sanitarias y ambientales en las que viven éstos.

De aquí que se haga visible el problema en las altas tasas de mortalidad y morbilidad infantil en niños menores de cinco años, que presentan desnutrición generalizada, aflorando cuadros agudos de enfermedades gastrointestinales como el parasitismo y las diarreas, así como de enfermedades respiratorias.⁴

"Las causas del problema de la salud siempre están referidas al efecto de una estructura social que está diseñada para responder al beneficio de una minoría selecta que se enriquece económicamente y que domina políticamente. Una estructura social que acoge en su seno, a un modo de producción capitalista dominante totalmente degenerado, que se define por tal, atraso y dependiente, presentando como única razón de su existencia, la reproducción de un ciclo de las condiciones sociales imperantes. Es en este capitalismo pobre, donde se encuentran las causas del problema de la salud y de la mayoría de los problemas sociales".⁵

En cuanto a la vivienda en Guatemala, podemos decir que constituye uno de los déficit sociales más grandes que tenemos; así como también implica el efecto más visible del deterioro en que se encuentra la estructura económico-social.

La construcción de las viviendas, que por lo general es a base de desechos, se hacen con cartón, lámina usada y madera vieja. En las áreas marginales urbanas, en el campo se echa mano de caña de maíz, en algunos casos de adobe y otros materiales de menor cuantía. Cada rancho o covacha cuenta por lo general con un solo ambiente, donde duermen, cocinan y comen entre 5 y 7 personas como mínimo; generando un cuadro pavoroso de hacinamiento y promiscuidad, totalmente dañino para la formación de la niñez y la juventud.⁶

"Es común encontrar toda una gama de servicios que van ligados a la vivienda y que por lo regular tampoco lo tienen las viviendas campesinas tales como: agua potable, drenajes, servicios sanitarios que llenen un mínimo de requisitos. Por lo regular estos últimos ni existen en las áreas rurales y cuando tienen pozos ciegos o letrinas están normalmente muy mal ubicados ya que se encuentran demasiado cerca de las casas y con profundidades inadecuadas".⁷

La incursión de la Iglesia en el medio campesino implicó que el mismo clero se convirtiera en agente de cambio y de desarrollo en las mismas comunidades, a través de la búsqueda, e implementación de técnicas agrícolas y de

organización, como las cooperativas, con la finalidad de lograr elevar los niveles de vida esta población que se encontraba abandonada, marginada y explotada por las entidades de gobierno como por los sectores dueños de los medios de producción.

Un factor que determinó la evolución de dichos procesos desarrollistas de la Iglesia fue la falta de preparación del clero en aspectos sociológicos y de la realidad nacional. Lo que provocó una divergencia de resultados que distaban mucho de los propuestos al implementar los mecanismos necesarios para lograr el desarrollo tan deseado. Inexorablemente estos procesos iniciados por la Iglesia, desembocó en un cuestionamiento del *statu quo* que desencajó la función tradicional de la religión en nuestro medio.

La religión católica viene a ser renovada en cuanto a nuevas líneas pastorales con la Teología de la Liberación, que a pesar del rechazo emanado de las autoridades del Vaticano fue asumida con beneplácito por algunos sectores del clero y los religiosos que dilucidaron en ella un nuevo método de inserción y práctica de liberación. El campesino pasó a ser sujeto de su historia. Se destierra muchos elementos de la religiosidad tradicional a través del nuevo enfoque en que el pecado social es el entro medular sobre el cual se debe ejercer la práctica de la liberación. Ya de su cuestionamiento del *statu quo* se pasa a una praxis transformadora de las estructuras que no excluye indudablemente la lucha clara y abierta no sólo reivindicativa sino también revolucionaria. Ya la iglesia asume un papel de acompañamiento de los sectores campesinos, que determina nuevos roles en el quehacer propio de la religión como tal en el medio social.

A pesar de la influencia de la Teología de la Liberación la iglesia guatemalteca siempre se ha caracterizado por su ortodoxia doctrinal que necesariamente limita el desenvolvimiento de los sectores progresistas que impulsan y propugnan por una apertura respecto al papel tradicional de la iglesia en Guatemala.

Este tipo de iglesia, llamémosla, tradicional, se caracteriza por su asistencialismo y la búsqueda de soluciones parciales a la problemática del país a través de contactos entre las

cúpulas de poder y las cúpulas eclesiales. Existe una clara manifestación donde las cuestiones de orden político quedan limitadas al quehacer del Estado y la iglesia se concentra en legitimar dichas actividades.

II. La Iglesia Católica y su Participación Social a Mediados de Siglo

Desde 1939 la iglesia católica ha venido definiendo su práctica de diferentes formas y de acuerdo a posiciones ideológicas inherentes a sus miembros.

Así tenemos prácticas que corresponden a la legitimación del statu quo que corrientemente y tradicionalmente ha desarrollado la jerarquía católica. Este tipo de práctica contribuye a la función ideológica del Estado, complementada por medio de leyes, educación, propaganda y cultura, para perpetuar un orden económico y político.⁸

Durante la década de los años 40, la iglesia jugó roles determinantes que condicionaron el desenvolvimiento de la sociedad y de la misma iglesia, en el año de 1945 con la promulgación de la nueva constitución se agudiza la situación de competencia entre iglesia y Estado.⁹ Uno de los puntos que causó divergencias fue la cuestión laboral-sindical. Ante el temor de que los líderes sindicales opusieran a los obreros contra la iglesia, Monseñor Rossel, crea la Acción Católica por medio de la cual trató de formar sindicatos controlados y dirigidos por la iglesia, cuyas metas consistían en mejorar las condiciones del trabajador sin fomentar odios de clase. El impulso de Acción Católica por parte de Rossel Marca un nuevo cambio en la orientación de la Iglesia Católica Guatemalteca. Es así como su creación refleja un renovado énfasis en los laicos, que posteriormente tendría repercusiones al ser retomadas en nuevas líneas pastorales.

Otro elemento que determinó el desenvolvimiento de la iglesia fue la llegada de misioneros extranjeros, con la finalidad de fortalecer la posición de la iglesia con miras a revitalizar el modelo de cristiandad o neocristiandad, que consiste en el deseo de la iglesia de tomar de nuevo una cobertura total el medio social, aunque ahora desde una posición de mucho más autonomía con relación al Estado.¹⁰

En la década del 50 encontramos el papel que desempeñó la iglesia católica para encender el sentimiento anticomunista¹¹ y lograr el derrocamiento del gobierno de Jacobo Arbenz, que trajo como consecuencia dar marcha atrás en todas las conquistas populares logradas en beneficio de las mayorías.

En los 50, también se produce el nacimiento de lo que eventualmente sería el partido Demócrata Cristiano, el cual salió a luz como una alternativa política católica anticomunista, deseosa de convertirse en una tercera fuerza y una alternativa política entre lo que ellos percibían como los comunistas y conservadores.

Tanto la Democracia Cristiana como la iglesia católica coinciden en que la mejor forma de enfrentar el comunismo era la implementación de una justicia social que disminuyera la brecha entre pobres y ricos y le concediera a la propiedad privada una doble función: individual y social.¹²

La creación de la Acción Católica, la venida de misioneros extranjeros, el papel de la iglesia (anticomunista) y el nacimiento de la Democracia Cristiana son elementos esenciales que han determinado de una manera u otra el devenir histórico de nuestra sociedad y que obviamente no se pueden omitir si se quiere lograr una explicación más amplia de lo que posteriormente sucedió en las décadas de los 70 como de los 80s.

III. El Desarrollismo Católico en la Década de los Sesenta.

Desde el Concilio Vaticano II, la temática del desarrollo, la promoción social, la asistencia técnica y económica empiezan a definirse como prioridades que movilizan la enorme capacidad institucional de la iglesia. Estas tareas se entienden, incluso, como modernización, como superación de su antiguo paternalismo caritativo. Es así como se define una ideología y una práctica desarrollista en la iglesia que coincide perfectamente con las demandas que el propio Estado, como es el caso de Guatemala, se expresa en una incapacidad institucional para llevar a cabo proyectos de desarrollo social. Fuera del ejército, en continua preparación para la lucha antisubversiva, la iglesia es la única institución

dotada de dirección centralizada en lo interno y sólidamente articulada a nivel internacional que permite una adecuada promoción social y del desarrollo.¹³

La promoción social para el desarrollo impregna la actividad de la Iglesia guatemalteca a través de proyectos en distintos campos: en lo asistencial, en lo educacional, en el fomento de cooperativas, en la asistencia técnica a los pequeños campesinos, en las escuelas radiofónicas rurales, en el sindicalismo, es así como Cáritas Internacional, impulsada desde los Estados Unidos, canaliza en un comienzo este tipo de programas.

Progresivamente, en estos programas confluyen distintos actores y distintos intereses. Iglesia y gobierno, militares y capitalistas y la misma Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) trabajan conjuntamente. Solamente los sectores más atrasados de la burguesía rural, que a la postre iban a imponer su criterio político acerca del peligro entrañado en la capacidad económica y en el despertar de la conciencia de los campesinos se oponen a la promoción social. Por su parte la Iglesia ve en la colaboración y en su alianza con los sectores juzgados como progresistas,¹⁵ el cumplimiento de su deber religioso de humanización de la sociedad que se materializa en la acción de los sacerdotes destacados en medios rurales, como es el caso del altiplano guatemalteco y las Verapaces en el trabajo de religiosas (en el Quiché con la congregación de la Sagrada Familia y la operación Uspantán y en las Verapaces con las Dominicas, entre otras) y la formación de laicos comprometidos con su fe (catequistas y delegados de la palabra), que entienden que la superación de la miseria es requisito de su compromiso religioso cristiano. Hay que atacar el mal, el responsable del atraso de las masas campesinas, visualizadas como el analfabetismo, la escasa productividad, el débil acceso a la tecnología, la inexistencia de mecanismos de comercialización, etc.

En el fondo, la ideología del desarrollo se recubre de una teología del progreso técnico, sin que sea posible que los agentes religiosos perciban la real causa de la miseria campesina; en la mayoría de los casos. En fin, el desarrollismo propugnado por la Iglesia en los años setenta, tiene consecuencias decisivas, tanto en lo ideológico como en lo

orgánico, para el posterior vuelco de su presencia en los sectores populares.¹⁶

Una característica importante que determinó la participación de la iglesia guatemalteca, en los planes desarrollistas de militares, capitalistas y agencias del desarrollo norteamericanas, es la composición del clero, para 1966 el 86% del personal eclesiástico no es guatemalteco. En 1974 la naturaleza del clero y religiosos extranjeros, es aún más acentuada, alcanzando el porcentaje de los nacionales a sólo el 9.4%. Por lo regular este clero se encontraba trabajando en las regiones más abandonadas del país, en El Quiché específicamente los misioneros del Sagrado Corazón y en las Verapaces los misioneros del Inmaculado Corazón, los primeros de origen español y los segundos de origen filipino, que inician una convivencia con el pueblo que operará progresivamente una transformación en sus conciencias.¹⁷

IV. Evolución y Fortalecimiento de la Iglesia e Bose

El desarrollismo que invade a la iglesia católica, que tiene su propia inspiración religiosa como se ha plasmado, independientemente de su funcionalidad para la dominación y modernización imperialista, requiere de una presencia de personal religioso en las propias comunidades rurales y que a la vez como ya se dijo, conduce a un conocimiento palpable de la realidad vivida en esos medios. Esta presencia desarrolla progresivamente la solidaridad y el compromiso de sacerdotes y religiosas con los intereses¹⁸ y las necesidades de los campesinos.

Se encuentran por lo tanto, dadas las condiciones para el surgimiento de lo que se tipifica como la iglesia popular o la iglesia de los pobres. Categorías que definen una nueva práctica pastoral o de evangelización a partir de los marginados y explotados. Pero que son difíciles de analizar si no son tomadas dentro de un contexto mayor de lo que es iglesia. Con esto queremos decir que son variantes que nacen de la misma experiencia de cada iglesia particular, que viene a enriquecer las distintas experiencias de la iglesia como tal.

A principios de los 70s, la lucha de clases y la política de represión continuaban alimentando la reflexión y nuevas prácticas cristianas de promoción humana, de organización y politización juvenil -Jornadas de Vida Cristiana, Juventud Estudiantil Católica, Juventud Obrera Católica, Grupo Cráter,¹⁹ etc.

Durante la fase represiva del gobierno de Arana Osorio, los obispos -por medio de su carta pastoral del 5 de febrero de 1971- expresaron su condena a todo tipo de violencia. Aunque implícitamente se dejaba entrever una confianza en el orden existentes y por sobre todo una acogida a la propuesta desarrollista.²⁰

Un cambio en el quehacer teológico y en las prácticas pastorales en parroquias rurales y en barrios marginales empiezan a darse. Paralelamente aparecen centros de capacitación y formación pastoral que desarrollarán programas de concientización social sobre la base de la Populorum Progressio de Pablo VI y de Medellín. Serán los años del auge del movimiento de delegados de la palabra que, como resultado de una toma de conciencia política, llegarán a integrar organizaciones de masas como sucedió en los años 77 con el Comité de Unidad Campesina -CUC-. Así tenemos el Instituto de Capacitación de Quetzaltenango, el Centro de Desarrollo Integral de Huehuetenango, el Instituto de Capacitación de El Petén, la Casa Pastoral Emaus, en Escuintla, y el Centro San Benito de Cobán.²¹

La reflexión seguía siendo el instrumento enriquecedor por excelencia con los datos de la realidad socio-política del momento, principalmente cuando la represión y el pecado social era percibido como las bases de soporte de la dominación y explotación. Se genera una dinámica de crítica hacia las posiciones de la jerarquía. Esta situación obedecía a dos posiciones que se definían poco a poco a partir de su práctica social. Se perfilan entonces dos líneas de acción casi totalmente separadas: una desarrollista-promocionista y otra de análisis científico de la realidad que la acerca a la aceptación de que el cambio social y la toma de conciencia de los trabajadores erradicarán la injusticia económica, social y política. Un ejemplo de esta segunda línea fue el diálogo evangelizador que hubo entre indígenas Ke'Kchies, Achies, sacerdotes,

religiosos, monjas y obispos en el primer encuentro de la Pastoral Indigenista, celebrado en Cobán el 6 y 9 de febrero de 1973, para discutir sobre las raíces históricas de la explotación, la tenencia de la tierra, la represión militar, los problemas sociales del momento y las exigencias de solución.²²

La fase de concientización que experimentarán los sectores de la iglesia permitiría también variar los métodos de trabajo con sectores sociales o grupos particulares. Se acudía al espíritu de Medellín y a las exigencias de la realidad para provocar encuentros de concientización popular y social, se desarrollen niveles de organización primarios para garantizar su formación cristiana. Como resultado de esta experiencia se conocerán comunidades como Katajó, Saj La Tat y Kim Akua Bej que provocarán cambios en la liturgia. Se estudiará la Biblia a la luz de la realidad guatemalteca, se denunciará la injusticia.

Los religiosos agrupados en la Conferencia de Religiosos de Guatemala (Confregua), asumió posiciones claras y manifiestas de denuncia contra el gobierno y la represión de que son víctimas los indígenas por parte del ejército en El Quiché, Huehuetenango, Izabal y las Verapaces, como sucedió con el asesinato de cuatro campesinos delegados de la palabra, de la parroquia El Calvario de la Diócesis de la Verapaz en enero de 1975.²³

A partir del terremoto de 1976, la iglesia va tomando conciencia de la situación nacional. Así, la Conferencia Episcopal de Guatemala (CEG), en la Carta Pastoral de julio de 1976, "Unidos en la Esperanza" profundiza de como el pueblo de Guatemala ha sido objeto de una constante explotación y arrastra una vida injusta e inhumana.²⁴

Tipificada a través de indicadores, como la pobreza, subalimentación, falta de vivienda, salud, educación, etc. Hasta determinar que el problema fundamental de la sociedad guatemalteca es la tenencia de la tierra tanto agrícola, como urbana.

A nivel eclesial la CEG, manifiesta que existe una serie de problemas como la falta de unidad que se expresa a través de divergencias en los criterios de evangelización, frente a

una realidad social muy heterogénea. Pero también reconocen la importancia de la propiedad privada y defienden este derecho como inalienable para cada individuo. La propiedad privada (o en cierto dominio sobre los bienes externos) aseguran a cada cual una zona absolutamente necesaria para la autonomía personal y familiar y debe ser considerada como una ampliación de la libertad humana. Y a la autoridad pública, por tanto, compete impedir que se abuse de la propiedad privada en contra del bien común; es decir, la función de la propiedad privada es de índole social.

V. La Época Represiva y la Desarticulación de la Iglesia.

Con el gobierno del General Lucas García (1978-1982), la violencia llega a su punto más irracional y la represión golpea fuertemente a todos los sectores populares. En mayo de 1978, el ejército masacra a más de 150 indígenas Kekchíes de la zona de Panzós (Alta Verapaz), disparando contra hombres, mujeres y niños de una forma indiscriminada. La masacre según el Obispo de la Diócesis fue llevada a cabo por elementos del ejército de la base militar de Zacapa y donde también se conjugó la ambición de los terratenientes de la zona por la tierra, pero fundamentalmente la responsabilidad recae en el Instituto de Transformación Agraria (INTA),²⁵ por la incapacidad de solucionar el problema de la tierra.

La masacre de Panzós contribuyó a que la iglesia elevara sus niveles organizativos y readecuara su mensaje cristiano. Gran número de sacerdotes, religiosos y laicos desarrollaron su trabajo al servicio de los pobres,²⁶ viviendo con ellos y apoyando sus luchas en un proceso real de liberación. Lo que es rescatable de estos nuevos procesos de inserción y de evangelización ideados por sectores progresistas de la iglesia, es que ya no se trata de cumplir funciones asistencialistas o ideológicas determinadas sino que el papel o funciones de la religión son de acompañamiento y de seguimiento en un proceso que conduce necesariamente hacia la liberación total, entendida ésta como un proceso en el que los pobres logren recuperar su menospreciada dignidad y así, logran contribuir a gestar una sociedad no necesariamente rica, sino más justa y fraterna.²⁷ El papel de la iglesia se concretiza en "enseñar a caminar" al pueblo pobre y lograr que éste se convierta en sujeto de su propia historia.

Las masacres continuaron contra las poblaciones indígenas del Quiché, las Verapaces, San Marcos, Huehuetenango, Chimaltenango, etc., obligando a varios campesinos a trasladarse a la capital para denunciar los hechos. Estas matanzas se producían especialmente por la política de desalojo en la zona que comprende la Franja Transversal del Norte.

En el año de 1980, los sectores populares, entre ellos los campesinos, utilizan un nuevo método de denuncia, tomando la embajada de España. Inmediatamente los aparatos de seguridad del Estado toman la embajada violando la territorialidad de la misma, y quemando vivos a casi todos sus integrantes.

Los dos primeros años de gobierno del General Lucas García se caracterizaron por ser de constante genocidio y tierra arrasada, dándose por consiguiente una campaña de exterminio contra la población indígena. Se ocupaban aldeas, se quemaban sus bienes y cultivos, se masacran poblados enteros, se asesina a mujeres, ancianos y niños.²⁸

La iglesia católica sufre considerablemente los estragos de la violencia y la represión, se calculan para el año de 1983 15 sacerdotes asesinados o desaparecidos, 29 centenares de catequistas y delegados de la palabra, víctimas de la violencia. Una de las diócesis más afectadas fue la del Quiché, hasta el punto que el Obispo, Monseñor Juan Gerardi, sacerdotes y religiosas debieron abandonar la diócesis. Ante tal situación afirmaba monseñor Gerardi, "La medida es extrema como extrema es la situación que hemos estado viviendo... hemos agotado todos los recursos humanos a nuestro alcance. Es así como hemos llegado a la conclusión de que no nos quedaba otro camino que esta medida para lograr una elemental supervivencia".³⁰

En 1980, representó un momento álgido en el dolor y persecución de la iglesia de El Quiché. En el informe "La iglesia en El Quiché: martirio y esperanza de un pueblo", se recogen testimonio de la realidad cotidiana calificada e situación de persecución abierta y justificada con motivaciones anticomunistas y de seguridad nacional que no hacen sino ocultar los intereses ocultos que se defienden con razones de

tipo religioso y nacionalista. Entre estos intereses ocultos destacaban el problema de distribución de la tierra en El Quiché, y su gran futuro económico como centro mismo del proyecto de la Franja Transversal del Norte, de incalculables perspectivas en el campo del petróleo, minas, ganadería, etc.³¹

Otros de los factores que determinaron la represión contra la iglesia fue la denuncia injusta de los salarios, la injusta forma de reclutamiento militar y la denuncia de la represión generalizada y sistemática contra todos los sectores populares.

La iglesia de El Quiché quedó cerrada en sus templos y desarticulada en todos sus miembros, muchos de ellos asesinados y otros en el exilio. Aunque es necesario aclarar que la iglesia de base persistió aunque aislada y víctima de la persecución hasta 1982, cuando el gobierno de Lucas García fue víctima de un golpe de Estado por el mismo ejército. Este mismo año el ejército lanza la campaña militar victoria 82, que tenía como objeto pacificar el país a través de métodos militares y reorganizar a la población que queda viva en la ofensiva militar, en función de la lucha antisubversiva.³²

El 12 de febrero de 1979 se realizó la Tercera Conferencia del Episcopado Latinoamericano en la ciudad de Puebla México, con la participación directa del Papa Juan Pablo II. El documento final, reconoce que la mayoría de la población latinoamericana, vive en una situación de pobreza e incluso de miseria, mientras la riqueza se ha acumulado con frecuencia en manos de una minoría a costa de la pobreza de muchos. La pobreza no consiste sólo en la falta de medios materiales, sino también en la privación de una vida humanamente digna y de la plena participación de la vida social y política.³³

El documento de Puebla deja entrever una clara "Opción Preferencial por los pobres" por parte de la iglesia. Y una denuncia de la represión, de las torturas y de las persecuciones que tienen lugar en los regímenes autoritarios latinoamericanos. Critica fuertemente la situación de los países pobres contra el dominio de los ricos y contra el poder de las multinacionales.

En otro momento afirma el documento que la raíz última de las causas que generan la injusticia es el pecado tanto en su aspecto personal como en las estructuras. Las causas estructurales las caracterizan como falta de reformas en la agricultura, la carrera de armamentos, los sistemas económicos que no ponen al hombre en el centro de la sociedad, el hecho de la dependencia económica, tecnológica, política y cultural.

Con frecuencia los Obispos declaran en el documento que el pecado que impregna los mecanismos de las sociedades latinoamericanas tiene su raíz en la difusión de las ideologías materialistas y ateas que se identifican con el secularismo y con una especie de idolatría de la riqueza. Estas ideologías tienen manifestaciones diversas y contrapuestas: la del capitalismo liberal e individualista, la del colectivismo marxista y la de los regímenes de Seguridad Nacional. Evidentemente, se trata de una aproximación idealista mezclada con la denuncia de las causas estructurales, pero que sobre todo este punto esquematiza e ignora la misma realidad, se deduce una condena del capitalismo liberal pero no de todo tipo de capitalismo; y se podría añadir paralelamente que se condena el marxismo que se ha dado históricamente en los países socialistas pero no todo tipo de marxismo.³⁴

En lo referente a las relaciones entre fe y política, el documento sostiene que se debe evitar un anuncio del evangelio mutilado de sus implicaciones económicas, sociales y políticas.

En resumen, Puebla representa un adelanto en cuanto a la búsqueda de nuevas fórmulas de evangelización y de pastoral, aunque muy somera y poco explicativa y muy globalizante de la problemática de los países y sus respectivas realidades. No genera un fuerte sentimiento de solidaridad en cada Conferencia Episcopal respecto a la responsabilidad que cada iglesia tiene con su propia realidad y desencaja al cristiano de su medio socio-político y lo llena de un pensamiento escatológico que en última instancia lo hace escapar y enfrascarse en la divinidad totalmente. De una etapa de denuncia la iglesia pasa a una etapa netamente defensiva que tiene sus inicios en 1980, año en

que la violencia contra sectores religiosos, conjuntamente con el año de 1981 alcanzó su más alto nivel.³⁵

La Conferencia Episcopal de Guatemala, señaló en sus distintos comunicados la desaparición y/o asesinatos de sacerdotes, religiosos y catequistas y de numerosos miembros de las comunidades cristianas, especialmente en las áreas rurales. También trata de defender a la Iglesia de los señalamientos y acusaciones del gobierno, de que algunos sacerdotes, religiosos y cristianos en general se encontraban involucrados y eran colaboradores directos del movimiento guerrillero.

También se manifestó la Conferencia Episcopal de Guatemala sobre las declaraciones del sacerdote Jesuita Luis Pellecer, en el sentido de no responsabilizarse de algunos religiosos y cristianos que han optado por el camino de la violencia subversiva para lograr una solución a los ingentes problemas del país, ya que al enrolarse en cualquier facción política, "especialmente de izquierda"³⁶ dejan de pertenecer a la iglesia y por lo tanto la jerarquía no puede responsabilizarse de sus actuaciones posteriores.

A finales de 1981 la actitud de la jerarquía católica sobre la violencia estuvo marcada por un carácter místico religioso y es vista como un rechazo del plan amoroso de Dios. La misión de la iglesia es anunciar los postulados mínimos de una civilización del amor.³⁷ Ante tales postulados la iglesia lo que busca es determinar una estrategia de supervivencia que le permita mantenerse en cierto rango de acción y mediatizar el conflicto en el cual se encuentra como un actor clave. La posición que asume es de involución en cuanto a la posición crítica y de enfrentamiento del sistema imperante. Y da un paso hacia posturas más espiritualizantes, donde se reule a criticar al gobierno y hasta da la impresión que se retractan de las actitudes tomadas anteriormente. En este sentido hay que tomar en cuenta las fisuras al interior de la Conferencia Episcopal, donde el Cardenal Casariego asumía de una manera autoritaria el liderazgo de la iglesia guatemalteca y factores como el hecho de que es casi imposible optar a posiciones de decisión dentro de la iglesia si es que el Obispo o el sacerdote no ha sido probado idóneamente en aspectos relativos a la doctrina conservadora

y a nivel de apoyos en la curia romana. Por lo tanto, los Obispos responden a un quehacer eclesial bastante conservador y apegado a las directrices que vienen del Vaticano.

Los Obispos de Guatemala le dieron un énfasis especial al discurso, basados en cuestiones como que Jesucristo y sólo él le da pleno sentido a la vocación del hombre como tal y que es necesario ofrecer penitencia y actos devocionales por la paz de Guatemala. Por otro lado, se excomulgó a todas aquellas personas involucradas en los asesinatos o desaparecimientos de ministros de la iglesia.³⁸

La iglesia buscó bajar la intensidad del discurso y la denuncia, con una proyección pastoral enmarcada en actos puramente litúrgicos que le evitarán a toda costa ser golpeada por la represión y que el costo en términos generales fuera bajo, en las flases de la iglesia. A pesar de que muchos autores que han trabajado la religión, deslindan a una iglesia institución de una iglesia popular o de base, la realidad ha demostrado que el factor institucional es capaz de proteger y cambiar o mediatizar el efecto virulento de la represión en sus propios elementos y que sea en lo menos posible alcanzada y afectada. No se puede hablar de dos iglesias como tales si no de una sola, con distintas corrientes que atraviesen verticalmente como horizontalmente.

En las Verapaces muchos sacerdotes ante las amenazas de muerte, abandonaron sus parroquias o sus trabajos pastorales, y partieron hacia el exilio. El fenómeno se torna interesante por el hecho de que la iglesia sí logra proteger a sus sacerdotes o religiosos, pero qué pasa con los catequistas y todos los cristianos comprometidos, los cuales quedan sin protección alguna y pueden ser víctimas fácilmente de la represión, como pasó en muchos casos. Esto manifiesta que la misma iglesia y sus sacerdotes, desconocen las consecuencias prácticas de todo un proceso de liberación, desconocen la problemática real de la sociedad y la capacidad de cada actor social involucrado en el conflicto.

El papel desarrollado tradicionalmente por la iglesia católica en Guatemala, ha sido de legitimar todo un sistema social que hasta la fecha se ha vuelto caduco e incompetente,

al no lograr por lo menos, llenar las necesidades mínimas del guatemalteco.

La iglesia no ha cambiado su papel legitimador del sistema sino que considera necesario un cambio de las estructuras "viciadas de pecado" y que no permiten encausar al país en un capitalismo moderno, con una fuerte industrialización y que redunde en el fortalecimiento de la democracia en Guatemala, con procesos electorales que permitan al pueblo la elección de sus propios gobernantes. El hecho es pues, que o que antes consolidó la iglesia, después lo ha tratado de trastocar, según los intereses que están en juego.

La Conferencia Episcopal de Guatemala siempre ha tratado de mantener una relación de equilibrio con el Estado. A finales del año de 1981, su actitud conservadora le permitió no sólo sobrevivir en un medio hostil, sino que preparó el terreno para una relación más armoniosa con gobiernos posteriores, excepto con el gobierno de facto del General Ríos Montt, período durante el cual la relación gobierno-iglesia, se polarizó por la violencia generalizada y la persecución de que fue víctima la iglesia,³⁹ además del crecimiento de sectas fundamentalistas como la iglesia del Verbo, del cual era miembro activo Ríos Montt y que buscaba dividir la base de la iglesia católica, con la pregonización de mensajes místicos que sacan al individuo de su contexto social y lo alienan totalmente.

La jerarquía católica siempre tuvo una actitud de dependencia hacia la autoridad papal, en relación a presupuestos doctrinales y a la visión antropológica que del hombre tiene la iglesia. Decía Juan Pablo II en la misiva enviada al Cardenal y a los Obispos, el primero de noviembre de 1980: "La raíz del malestar que turba la sociedad guatemalteca se encuentra en una crisis profunda de humanismo; que ha llevado a que fueran desplazados los valores del espíritu, dejando paso abierto al egoísmo, la violencia y el terrorismo... y pide que se garantice a la iglesia la posibilidad de desarrollar su misión evangelizadora, la cual se propone educar a todos para una profunda conversión interior y para la reconciliación de los ánimos"⁴⁰

La visión de la misión de la iglesia propugnada por el Papa, deja entrever una clara posición conservadora, donde predominan los valores espirituales sin esclarecer la realidad misma en la que vivía el país. La doctrina papal marcó pautas claras en el quehacer de los obispos; la cual quedó enmarcada en la búsqueda de una ética social auténtica a través del compromiso solidario de todos. Para sustituir las ideologías del egoísmo. Se cae en un idealismo pragmático que se pierde de una problemática real y que no consolida el compromiso propuesto por Puebla en "la opción preferencial por los pobres". Optando por no participar directamente en cuestiones de orden político, dejándoles ese menester a los laicos.⁴¹

La iglesia católica a pesar de todos sus planes de "aggiornamento", es incapaz de adaptarse a los cambios sociales y culturales de nuestras sociedades y de mantener vivo el mensaje del evangelio como es su ideal. La carga institucional compromete al individuo; al obispo; al sacerdote; hasta el punto que camino atrás, lleno de miedo y reticencias.⁴²

En el año '82, la iglesia de base se encuentra esparcida en las montañas, en las ciudades, y en todo lugar donde se encuentre el cristiano comprometido. Existe un cambio en la estrategia de evangelización que parte que la iglesia está donde se encuentra el cristiano y no donde está el templo material. Ya es una concepción nueva donde la iglesia es el hombre y sus actividades como tal, y no la estructura institucional. Ya es una iglesia pobre, itinerante, perseguida, humilde que rompe las concepciones tradicionales de lo que debería ser la iglesia y como se deben comportar sus miembros. Este tipo de iglesia desarrolló su práctica eclesial en un contexto de represión y genocidio contra grandes sectores de la población campesina. Ese mismo año el ejército implementó la estrategia militar de "Tierra Arrasada", donde eran masacrados indiscriminadamente mujeres, ancianos, niños, hombres por el hecho de ser posibles elementos logísticos para la guerrilla. Uno de los departamentos más afectados por el ejército fue El Quiché, donde la actividad eclesial como la formación religiosa y los contenidos de la evangelización, fueron desarrollados a partir de los hechos de represión y las necesidades de abandonar tierra, casa y dejar todo lo se tenía, para salvar la vida a toda costa. En este sentido son

muy significativas las experiencias que se tienen en las llamadas celebraciones de la palabra de Dios en las montañas,⁴³ que son dirigidas por celebradores de la palabra, catequistas o anciano del mismo grupo. Se interpreta y se reflexiona la Biblia desde el momento histórico en el cual se encontraban.

Nos manifiestan las comunidades cristianas de El Quiché, en carta abierta,⁴⁴ en enero de 1981, al reflexionar sobre la navidad, lo siguiente: "En la palabra de Dios que meditamos en estos días: Jesús tuvo que huir de su pueblo, porque lo buscaban para matarlo y mataron a muchos inocentes. Ahora nos está pasando lo mismo. A todos nuestra hermanos cristianos les contamos que seguimos celebrando nuestra fe con ánimo, en grupos cada vez que se puede... En muchas comunidades celebramos la palabra, se hacen matrimonios y se bautiza a los niños". Firman el comunicado los cristianos de las comunidades de: Uspantán, Cunén, Chicamán, Zacapulas, Zacualpa, Chichicastenango, Chinique y Santa Cruz de El Quiché.

Se nota con claridad el temor con que se manifiestan y la situación de zozobra en la que se encontraban la mayoría de las comunidades que todavía no habían subalternos al exilio como refugiados.

El 23 de marzo de 1982 fue depuesto por el ejército de Guatemala el entonces presidente de la República, General Romeo Lucas García, por un grupo de oficiales subalternos conocidos como Grupo de Oficiales Jóvenes.

Posteriormente se constituye la junta militar de gobierno integrada por los generales Efraín Ríos Montt y Horacio Maldonado Schadd y también por el Coronel Francisco Luis Gordillo.

Entre las causas que determinaron el golpe de Estado del 82, podemos enumerar: el aislamiento del país por la constante violación de los derechos humanos, la expresa corrupción de los funcionarios de gobierno, la crisis generalizada de la economía y el auge inusitado del movimiento revolucionario, tanto en el área urbana como en el área rural.

El 9 de junio del 82, se produjo lo que se denomina el minigolpe.⁴⁵ Fecha en la cual los comandantes del ejército aceptaron la renuncia de dos miembros de la Junta Militar y proclamaron y reconocieron al General Efraín Ríos Montt como presidente de la República y comandante General del Ejército.

El régimen del General Ríos Montt se caracterizó por ser marcadamente anticomunista con fluctuaciones populistas y dictatoriales, pero fundamentalmente por el desarrollo de una política contrainsurgente que no sólo comprendía lo militar, entendido ésta como seguridad, sino también la ejecución de proyectos de desarrollo en las comunidades rurales.

Este mismo año se desarrolla el plan de campaña "Victoria 82", cuyos objetivos fueron según el mismo ejército: 46

1) Defender a la población a toda costa; 2) rescatar a la población que en forma obligada coopera con los delincuentes terroristas, así como recuperar aquellos miembros de los grupos subversivos que sea posible; 3) combatir por todos los medios posibles a las unidades militares permanentes de las organizaciones subversivas hasta capturarlas o destruirlas.

El ejército buscaba ante todo, a través de esta campaña, el aniquilamiento de las organizaciones guerrilleras y establecer un control directo sobre la población civil, para luego proceder a su reubicación y a su dependencia, en cuanto a la alimentación. De aquí devienen dos grandes programas que formaban parte de la misma estrategia: a) fusiles y frijoles (2F), cuyos fines consistían en reubicar a la población desplazada de sus aldeas, reconstruyendo las viviendas destruidas por las mismas operaciones militares, dando asistencia técnica para el propio desarrollo de las comunidades. Además de organizar en la población las famosas "Patrullas de Autodefensa"⁴⁷ b) Techo, Trabajo y Tortillas (3T), que buscaba concentrar a las familias desplazadas en aldeas modelo. El ejército proporcionaba alimentación (tortillas), también trabajo, como caminos e infraestructura en general y a la vez se les proporcionaba techo temporal (carpas y galeras).

El ejército buscaba dar protección a este tipo de población desplazada en las áreas rurales para que no cayeran otra vez en la trampa de ayudar a los elementos subversivos. Una protección que no era otra cosa que campos de concentración, donde no se permita la libre movilización de la población según sus intereses, sino que se le obliga a permanecer en el lugar y a dar o prestar servicio en las PAC. Para el ejército la misma constitución no representa un límite a sus propias funciones para lo que fue creado.

Según el informe sobre Centroamérica de Inforpress,⁴⁸ del 23 de marzo al 30 de septiembre de 1982, en Guatemala se dieron 5,999 ejecuciones extrajudiciales. Entre los departamentos más afectados encontramos a El Quiché con 2,198 ejecuciones y Alta Verapaz con 1,339 ejecuciones. Lo que en la medida de lo posible nos viene a indicar lo que decía monseñor Gerardo Flores, "Que el peor periodo de violencia y represión que vivió Guatemala fue durante el gobierno de facto del General Efraín Ríos Montt".⁴⁹ A pesar de que su gobierno fue de sólo 17 meses, la relación o comparación a nivel de violencia y represión con el gobierno de Lucas García manifiesta un aumento cuantitativo que deja muy por de bajo a este último.

Además de la represión y de la persecución de que fue víctima la Iglesia Católica Guatemalteca, durante este período se vino a sumar el inusitado florecimiento de los Neopentecostales, que tenía como finalidad diezmar la base social de la religión católica. Esto ya con fines contrainsurgentes concebidos por parte del ejército. En las reubicaciones forzosas de la población campesina, siempre se tomó en cuenta el elemento religioso como un factor mediatizador y reorganizador de la cosmovisión del pueblo. Para lo cual, sectas fundamentalistas (protestantes) asumieron roles ideológicos de predicar y enseñar a un Cristo ahistórico, desencarnado que por lo regular está de acuerdo con todo lo que sufre el pueblo, ya que por sus graves pecados se ha dejado a el demonio suelto para que pierda a todo el que se tiene que perder. O en otras palabras, satanás era el que estaba robando, matando y destruyendo a Guatemala,⁵⁰ por sus graves pecados y faltas de fe.

Esta práctica religiosa llegó a tales extremos en afirmar que lo que se veía con los ojos era la parte visible de una batalla espiritual.⁵¹ Es decir, la batalla milenaria entre el bien y el mal, el primero representado por el tipo de sociedad occidental y el segundo por todos aquellos que eran tildados como comunistas, entre éstos estaría algunos elementos progresistas de la Iglesia católica.

Es interesante hacer notar las nuevas estrategias desarrolladas por los Estados Unidos, como el caso del Neopentecostalismo y los efectos que puede tener al ser incertados en situaciones conflictivas y por qué no decirlo, en situaciones de guerra. Guatemala se ha caracterizado por ser un pueblo de una larga tradición religiosa-católica, por lo mismo se necesitaba que el factor religioso fuera tomado en cuenta al desarrollar toda una política estratégica contrainsurgente diseñada por los Estados Unidos, para detener el avance de las luchas populares por reivindicar sus intereses.

El triunfalismo Neopentecostal alcanzó su clímax durante el gobierno de Ríos Montt, el cual era un ferviente convertido a este tipo de secta religiosa y que buscaba adoctrinar y mentalizar a la población hasta llegar a un 50% sobre la población total.⁵²

A la iglesia católica le tocó enfrentar tales problemas, principiando por lograr una recomposición a su interior, lo que no fue nada fácil, ya que el cardenal Casariego seguía asumiendo papeles de liderazgo autoritario. En el interior de Guatemala la Iglesia comenzaba a resurgir de los escombros, pero ya no fue una Iglesia como la de los años anteriores, sino que se fue adecuando al papel que los actores involucrados en el conflicto deseaban que jugara, especialmente el ejército. Un papel de medición y de buscar dilucidar el enfrentamiento a través del diálogo.

Uno de los factores que aceleraron el fortalecimiento de la Iglesia a finales del 82 y principios del 83, y que se realizó en un momento coyuntural para el futuro de la iglesia, fue la visita del Papa Juan Pablo II a Guatemala.

Esta visita trajo el sosiego y la paz a una Iglesia dividida y mediatizada, al borde del colapso interno. Por otro lado buscó generar en la conciencia del cristiano la importancia del orden establecido y la búsqueda de la civilización del amor. A este respecto decía el Papa en uno de sus discursos: "Al capital su ganancia justa y al trabajador su salario justo".⁵³ Pero además de estimular las relaciones sociales, económicas y políticas del sistema establecido, busca consolidar el papel de la autoridad eclesiástica ante la base de la Iglesia. Trató de romper el proceso de democratización interna que la Iglesia estaba teniendo en Guatemala y en toda América Latina a través del cuestionamiento de la teología de la liberación, como una teología que pierde su razón de ser al aceptar mediaciones de las ciencias sociales, en este caso particular del materialismo comunista y ateo, que ideologiza y manipula la conciencia del cristiano hacia tendencia de izquierda, y lo que es peor, que estimula el odio de clase en la sociedad.

La iglesia según el Papa Juan Pablo II, debe ser un ente pacifista por excelencia y mediadora entre los actores sociales en conflicto. Papel que la iglesia guatemalteca desarrolló con mayor profundidad con el nuevo arzobispo metropolitano y la puesta en práctica de la colegialidad activa a través de la Conferencia Episcopal. La autonomía diocesana es relativa ya que se encuentra determinada por factores de índole externa, como lo es la influencia del Vaticano hacia cada iglesia particular, y, por otro lado, los factores internos que condicionan también el papel que la iglesia debe desarrollar en la sociedad.

El 15 de junio de 1983 muere el Cardenal Mario Casariego "a su muerte dejó una iglesia acallada, perseguida y dividida",⁵⁴ por el hecho mismo de que logró mantener a los Obispos de Guatemala divididos, lo cual redundaría en una falta de criterios respecto al papel y acciones que como tal la iglesia debería asumir en la sociedad guatemalteca.

VI. El renacer de la iglesia Católica y su participación en el Proceso Democrático.

La iglesia católica entra en una nueva fase de su historia, después de la muerte del cardenal Mario Casariego.

Nosotros la tipificaremos como el renacer de la iglesia en cuanto a volver a ganar espacios en el medio social, asumiendo roles que estuvieran más de acuerdo a una posición menos beligerante y más conciliadora para lo cual se desarrolló toda una estrategia poastoral que impregnó a todos los sectores de la iglesia.

Con la asunción del nuevo arzobispo metropolitano, Monseñor Próspero Penados del Barrio, los obispos logran consolidarse alrededor de su personalidad, lo cual le trajo a la Conferencia Episcopal una imagen de unidad y cohesión interna, además de una aparente revitalización de la pastoral social con el diseño del Plan Global de la Confederación Episcopal Guatemalteca, que comprende los años de 1988 a 1992. Entre los aspectos más relevante de este plan encontramos un análisis de la realidad social y política entre otras. Respecto a este último punto, declaran que "el nuevo orden de cosas permite hasta cierto punto organizaciones de base que, en un auténtico clima comunitario pueda lograr el desarrollo integral de la persona humana y una mayor cohesión entre el pueblo. Además que con el proceso democratizador se observa un mayor espacio de libre expresión, de diálogo y de pluralismo"⁵⁵

También se critican las causas ideológicas que están agudizando o determinando el nuevo proceso democreatizador, como lo es, "la evidente influencia del marxismo y de su metodología de lucha de clases. Se presenta el marxismo con una connotación de defensa del pueblo y se pretende inclusive justificar la lucha armada como defensa".⁵⁶ La línea de pensamiento de la iglesia siempre queda enmarcada en una posición cerrada y sin objetividad respecto a la problemática social de Guatemala, asumiendo claras posiciones conservadoras y directamente legitimadoras del statu quo. En detrimento de amplios sectores de la sociedad que se encuentran en una situación de extrema pobreza y víctima de la violencia represiva.

El proceso político de democratización que se inició con el gobierno de Vinicio Cerezo, fue visto con beneplácito por los señores obispos, lo cual les significó un margen de espacios donde la iglesia pudiera proyectarse y que lógicamente

implicaba un compromiso de cara a las medidas que el gobierno implementase.

Al cumplir el primer año la administración de Cerezo Arévalo, el desencanto de muchos sectores de la sociedad guatemalteca se hizo evidente. Entre ellos, la misma iglesia católica que a pesar de asumir posiciones conservadoras y legitimadoras del sistema, se manifiesta prontamente en cuestiones referentes a situaciones de primordial importancia en el contexto nacional, y que de no solucionarse, representa un peligro para la seguridad del sistema.

Referente al desencanto y frustración de los sectores populares, se debió a que el gobierno actual no ha podido ni siquiera establecer las bases incipientes del proceso democrático, no digamos cambios de orden estructural que equivaldría a romper el modelo económico en el cual nuestro país se ve inmerso.

Al año quedó claro la fragilidad del gobierno, ya que en lugar de establecer o formar una base amplia entre la mayoría de población, se concretó a entrar en componendas con el alto mando del ejército, sin el apoyo del cual no hubiera logrado terminar el período de su gobierno el Lic. Vinicio Cerezo Arévalo.

En 1987 se empieza a manifestar la Conferencia Episcopal sobre la problemática de la repatriación de los refugiados en México. En su opinión, no existían las condiciones plenas de seguridad que garantice la integridad física del repatriado y de sus familiares. Por otra parte, se manifiesta en contra de que los refugiados sean obligados a permanecer en aldeas modelo o en polos de desarrollo, diseñadas por el ejército dentro del ámbito de las estrategias contrainsurgentes, ya que esto les impedía la libertad de regresar a sus lugares de origen o a los lugares seleccionados por ellos.⁵⁷

En abril del mismo año, la Conferencia Episcopal se manifiesta sobre el problema de la educación en Guatemala, por medio de la Carta Pastoral: Educación: Desafío y Esperanza. Al abordar los problemas de la educación, los obispos descartan la implementación de modelos importados, que sólo aumentan los haberes de un grupo privilegiado,

mientras la mayoría continúa sumida en pobreza e injusticia.⁵⁸ En el mismo texto reconocen que el pueblo de Guatemala después de la larga noche de gobiernos autoritarios y represivos, tiene todo el derecho de exigir cambios en las estructuras sociales; aunque no especifican qué tipos de cambios estructurales son necesarios y meritorios, por las circunstancias que atraviesa la sociedad. Además, se puede percibir la preparación de la tierra en Guatemala con la Carta Pastoral "El Clamor por la Tierra".

También en la carta pastoral "Educación: Desafío y Esperanza", manifiestan los obispos que el camino democrático guatemalteco deberá estar libre de imposiciones que prolongan la situación de injusticia y de opresión, lo mismo que ideologías extrañas, que significan opresiones de nuevo género, nuevas privaciones de libertad, conculcaciones de nuevo cuño a los derechos humanos.⁵⁹

Se intuye con claridad un rechazo total a ideologías extrañas, como ellos le llaman, a la ideología de tipo materialista o marxista, que según ellos producen y ahondan el sufrimiento del pueblo guatemalteco. Por otro lado, dejan entrever una posición legitimadora o hacia el sistema imperante aunque como ellos lo dicen, no responde a todas las expectativas de la población, o como se dice corrientemente entre varios males hay que escoger el menos malo.⁶⁰ Por otra parte, este temor hacia un tipo de ideología totalitaria está completamente ligada a las situaciones en que la iglesia-jerarquía se ve beneficiada con una serie de prebendas por parte del ejecutivo, como exoneraciones de impuestos y una serie de cuestiones que mantienen en una situación privilegiada a las élites católica-religiosas.

La Conferencia Episcopal de Guatemala asume una posición ante todo conciliadora, frente a las partes o actores sociales en pugna. Lo demuestra el hecho de la participación en la Comisión Nacional de Reconciliación (CNR) de la iglesia católica, con Monseñor Rodolfo Quezada Toruño, obispo de la diócesis de Zacapa. Lo interesante de esta comisión, es que ninguno de los actores involucrados en el conflicto, como lo es: el ejército de Guatemala, la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca, y sector privado organizado, no tienen representación directa en la C.N.R., donde los logros obtenidos

se circunscriben a reuniones en el exterior para ir afirmando diferentes aspectos y posiciones sobre la problemática nacional.

Los obispos siempre se han manifestado como pastores auténticos de la grey y no como especialistas en cuestiones de tipo económico o político o social y, por lo tanto, las posiciones y las soluciones que presentan es a partir de la conciliación y de las concesiones paritarias de las partes en conflicto. Este tipo de posiciones vienen aseguradas por la influencia y presión del alto mando del ejército en las reuniones de la C.E.G. ha realizado con los comandantes de las zonas militares, en las cuales se busca de una manera conjunta soluciones a los problemas del país.

CONCLUSIONES

La iglesia católica se ha caracterizado en Guatemala, por la búsqueda de una sociedad más justa y equitativa, es decir, su participación y mediación en los problemas nacionales, responde más que todo a la necesidad impuesta de factores externos, como lo son, las esferas dominantes del catolicismo a nivel mundial. El Vaticano que tiene en el Papa su máximo portavoz, lo cual se trasluce a nivel direccional y a nivel de decisiones en una iglesia que busca los intereses institucionales por encima de los intereses nacionales y particulares. Lo cual se repercute en el quehacer de una iglesia de base, que busca una insertación más profunda y una coparticipación precisa y concreta, en las luchas de los sectores más necesitados y desprovistos de lo más elemental para llevar una vida digna.

El aspecto institucional, condiciona el desenvolvimiento de la iglesia y la mantiene apegada a una serie de valores doctrinales que mediatizan el surgimiento de líneas más democráticas al interior de la misma iglesia. Lo cual conlleva a una práctica social asistemática que no responde ni ideológica ni políticamente a la realidad nacional del país, y que se convierte en un simple y burdo asistencialismo y que en el mejor de los casos organiza y asesora técnicamente al campesino, pero que no lo lleva a tomar conciencia del papel que le corresponde realizar como un ente activo y participante.

La iglesia católica fue fuertemente golpeada en las dos últimas décadas, lo cual influyó necesariamente en el comportamiento futuro, respecto al compromiso y los roles que debería asumir la iglesia. Así la iglesia se involucra en una serie de cambios a su interior; una reorganización por diócesis, el nombramiento de nuevo clero y el planteamiento de un Plan Global, que involucra y reorganiza la pastoral social y que le da un sentido más unitario al quehacer de la iglesia.

También una participación en la búsqueda del diálogo a nivel nacional y la pacificación del país.

La participación del clero con los sectores campesinos, en algunos momentos álgidos, fue de concientización y de lucha por mejores condiciones de vida, pero por la misma represión la mayoría de estos procesos se perdieron lo que condicionó que se reestructurara de una forma distinta las actividades sociales de la iglesia, y se les diera un carácter mayoritariamente religioso, para evitar nuevamente que la violencia golpeará a la iglesia. En algunos casos se llegó a determinar el margen de participación del clero en las comunidades a través de negociación que involucró a los obispos y el alto mando del ejército, lo cual viene a cimentar más el hecho de que, en orden de prioridades, la iglesia busca como objetivo primordial la supervivencia de la institución.

NOTAS

1. Instituto Nacional de Estadística, Encuesta Nacional Socio-demográfica 1986-1987, Volumen I, p. 27.
2. Confregua, III-Congreso Nacional de Religiosos, Guatemala abril de 1984, p. 25 y ss.
3. Arriola Avendaño, Carlos, Guatemala: Los Efectos Sociales de la Política Económica, 1986-1988. p. 57.
4. Op. cit. p. 31.
5. Op. cit. p. 32.
6. Op. cit. p. 75.
7. Op. cit. p. 76.
8. Sierra Oscar Rolando. Iglesia y Conflicto Social en Guatemala. p. 59.
9. Chea José Luis. La Cruz Fragmentada. p. 74.
10. Op. cit. p. 77.
11. Op. cit. p. 79.
12. Idem.
13. Varios Autores. Iglesia, Política y Profecía. p. 59.
14. Op. cit. p. 60.
15. Idem.
16. Op. cit. p. 61.

17. Op. cit. pp. 61 y 62.
18. Op. cit. p. 63.
19. Sierra Oscar Rolando. Iglesia y Conflicto Social en Guatemala. p. 70.
20. Op. cit. p. 74.
21. Op. cit. p. 75
22. Idem.
23. Op. cit. p. 76.
24. Conferencia Episcopal de Guatemala, Unidos en la Esperanza, p. 15 y ss.
25. Entrevista a Monseñor Gerardo Flores, Obispo de las Verapaces, julio de 1990.
26. En Cristianismo y su compromiso con los oprimidos; en Rev. Polémica No. 6 p. 70.
27. Boff Leonardo, Iglesia, Carisma y Poder, p. 41.
28. Sierra Oscar Rolando, Op. cit. p. 81.
29. Confregua, III, Congreso Nacional de Religiosos, abril de 1984.
30. CEP (Centro de Estudio y Publicaciones), Morir y despertar en Guatemala, p. 69.
31. Idem., p. 16.
32. Iglesia Guatemalteca en el Exilio, Guatemala: seguridad, desarrollo y democracia, p. 16.
33. Conferencia Episcopal Latinoamericana, Documentos completos de la III Conferencia del Episcopado Latinoamericano, Puebla, p. 225 y ss.

34. Ramos Regidor, José, Jesús y el Despertar de los Oprimidos. p. 76.
35. Chea José Luis, Op. cit. p. 197.
36. El Encomillado es nuestro.
37. Chea José Luis, Op. cit. p. 198.
38. Op. cit. p. 196-197.
39. Entrevista con Monseñor Flores, Obispo de las Verapaces, julio de 1990.
40. Carta de Juan Pablo II a los Obispos de Guatemala, 1 de noviembre de 1980. En Morir y despertar en Guatemala, p. 165-166.
41. Chea José Luis, Op. cit. p. 204.
42. Boff Leonardo, Op. cit. p. 107.
43. Sierra Pop Oscar, Op. cit. p. 87.
44. Carta Abierta de las comunidades de El Quiché, en Morir y Despertar en Guatemala, pp. 144-145.
45. Icadis 3, Para entender Centroamérica, los hechos que formaron la crisis. p. 24.
46. Iglesia Guatemalteca en el Exilio, Guatemala: Seguridad, desarrollo y democracia. p. 14.
47. Icadis 3, Op. cit. p. 25.
48. Inforpress, Análisis sobre Centroamérica. p. 29.
49. Entrevista con Monseñor Gerardo Flores, Obispo de las Verapaces, agosto de 1988.
50. Samandú Luis, El Protestantismo en Guatemala. pp. 13-14.

51. Idem.
52. Idem.
53. Casillas Rodolfo. El orden social que promueve Juan Pablo II en América Central. p. 6.
54. Postevín René, Op. cit. p. 1.
55. Icadis 3, Op. cit. pp. 27-28.
56. Conferencia Episcopal de Guatemala, Plan Global (1988-1992), pp. 3 y 4.
57. Idem.
58. La Jerarquía Católica frente a la realidad nacional. Doc. Fotocopiado p. 1.
59. Conferencia Episcopal de Guatemala, Educación: desafío y esperanza, pp. 12 y 13.
60. Comunicado de prensa de la Conferencia Episcopal, acerca del proceso electoral guatemalteco. Donde se menciona la obligatoriedad del voto por parte de la población y la elección para ejercer el sufragio en relación a un candidato determinado debe partir del principio de elegir de entre todos los candidatos el menos malo (Prensa Libre, 22 de agosto de 1990, p. 20).

BIBLIOGRAFIA

1. Arriola Avendaño, Carlos Enrique. Guatemala, Los efectos sociales de la política económica, 1986-1988. Guatemala, DOGO-USAC, 1990.
2. Boff, Leonardo. Iglesia: Carisma y Poder. España, 1982.
3. Casillas, Rodolfo. El orden social que promueve Juan Pablo II en América Central. México, 1983.
4. Centro de Estudio y Publicaciones (CEP). Morir y despertar en Guatemala. Perú, 1981.
5. Chea, José Luis. La Cruz Fragmentada. Costa Rica, 1988.
6. Conferencia Episcopal Guatemalteca. Carta Pastoral: Unidos en la Esperanza. Guatemala, 1976.
7. Conferencia Episcopal Guatemalteca. Carta Pastoral: Educación: desafío y esperanza. Guatemala, 1987.
8. Conferencia Episcopal Guatemalteca. Plan Global de la Conferencia, 1988-1992. Guatemala, 1988.
9. Conferencia Episcopal Latinoamericana (CELAM). Documentos completos de la III Conferencia del Episcopado Latinoamericano, Puebla, México, 1979.
10. Confederación de Religiosos de Guatemala (Confregua). III Congreso Nacional de Religiosos. Guatemala, 1984.
11. Icadis 3. Para entender Centroamérica: Los hechos que formaron la crisis. Costa Rica, 1985.

12. Iglesia Guatemalteca en el Exilio. Guatemala: Seguridad, desarrollo y democracia. En fotocopias.
13. Instituto Nacional de Estadística (INE). Informe Socioeconómico de Guatemala No. 1, Guatemala, 1988.
14. Postevín, René. La Iglesia y la democracia en Guatemala. VIII Congreso Centroamericano de Sociología. Guatemala, 1988.
15. Ramos Regidor, José. Jesús y el despertar de los oprimidos. España, 1984.
16. Revista Estudios Sociales Centroamericanos. Iglesia y conflicto social en Guatemala. Costa Rica, No. 33, 1982.
17. Revista Polémica. El cristianismo y el compromiso con los oprimidos. Costa Rica, No. 6, 1982.
18. Samandú, Luis. El protestantismo en Guatemala. Guatemala, DIGI-USAC, 1990.
19. Sin autor. La jerarquía católica frente a la realidad nacional. En fotocopias.
20. Varios autores. Iglesia, política y profecía. Costa Rica, 1983.

D) PERIODICOS

1. Prensa Libre. 22 de agosto de 1990.
2. Inforpress, Aló de 1983.

**UNIVERSIDAD DE SAN CARLOS DE GUATEMALA
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA
CENTRO DE DOCUMENTACION**

**Boletín Tesis
1980-1991**

PRESENTACION

En esta oportunidad el Centro de Documentación - CEDEC- presenta a sus usuarios el BOLETIN DE TESIS DE GRADUADOS de la Escuela de Ciencia Política de la Universidad de San Carlos.

Se incluyen las referencias de cuarenta tesis de grado de los egresados entre 1980 y 1991. Cada registro contiene el autor, título, carrera, fecha de edición, número de páginas y descriptores del contenido. Al final aparece un índice alfabético de autores y el listado de tesis por carrera.

Esperamos que este aporte sea de utilidad para nuestros usuarios.

TESIS
ESCUELA DE CIENCIA POLITICA

T-0001

CARPIO NICOLLE, J. Los partidos políticos de Guatemala (1954-1978). Tesis Lic. CC.PP. Guatemala, USAC/ECP, 1980. 199 p.

PARTIDOS POLITICOS * POLITICOS * ELECCIONES * GUATEMALA

T-0002

FLORES SAENZ DE LOPEZ, L.G. Implicaciones sociales de la economía cafetalera en Guatemala. Tesis Licda. CC.PP. Guatemala, USAC/ECP, 1980. 135 p.

CAFE * PRODUCCION * ESTRUCTURA AGRARIA * MERCADO INTERNACIONAL * CONVENIOS SOBRE PRODUCTOS BASICOS * GUATEMALA.

T-0003

SILVA ABREGO, H.R. Aplicación de las matemáticas a la ciencia política. Tesis Lic. CC.PP. Guatemala, USAC/ECP, 1983. 62 p.

MODELOS MATEMATICOS * CIENCIA POLITICA * TEORIA SOCIAL * SISTEMA SOCIAL

T-0004

SALGUERO VALENZUELA, M.E. Características de la política exterior de Guatemala durante el período de gobierno del Presidente Jorge Ubico: 1930-1944. Tesis Licda. RR. II. Guatemala, USC/ECP, 1983, 122 p.

POLITICA EXTERIOR * GUERRA * CUESTION DE BELICE * DIPLOMACIA * ANALISIS DE COYUNTURA * GUATEMALA

T-0005

BETETA VASQUEZ, L.A. Análisis de los resultados de la política estatal de vivienda popular en el contexto del área metropolitana de Guatemala durante 1979-1984. Tesis Lic. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1984. 147 p.

VIVIENDA URBANA * NECESIDADES DE VIVIENDA * OFERTA DE VIVIENDA * POLITICA DE VIVIENDA * FINANCIAMIENTO DE LA VIVIENDA * ORGANISMOS DE VIVIENDA * GUATEMALA.

T-0006

DABBA SAMAYOA, H.S. Las políticas de educación extraescolar en la economía campesina del altiplano occidental de Guatemala. Tesis Lic. So. Guatemala, USAC/ECP, 1984. 199 p.

EDUCACION EXTRAESCOLAR * POLITICA EDUCATIVA * ESTRUCTURA AGRARIA * POBLACION AGRICOLA * DEMANDA DE MANO DE OBRA * ALTIPLANO * GUATEMALA.

T-0007

DOMINGUEZ ALVARADO, H.S. Las características del servicio consular de Guatemala 1972-1983. Tesis Licda. RR.II. Guatemala, USAC/ECP, 1985, 245 p.

SERVICIO CONSULAR * ASPECTOS JURIDICOS * FUNCIONARIOS * GUATEMALA.

T-0008

VALDEZ GONZALEZ, M.A. Condicionantes políticos que han incidido en la ruptura del proceso de integración económica centroamericana. Tesis Lic. RR.II. Guatemala, USAC/ECP, 1986. 90 p.

INTEGRACION ECONOMICA * MCCA * ASPECTOS JURIDICOS * POLITICA ECONOMICA * AMERICA CENTRAL.

T-0009

RODRIGUEZ JARAMILLO, V.H. La política económica del gobierno de Guatemala durante el período 1970-

1974. Tesis Lic. CC.PP. Guatemala, USAC/ECP, 1986.
71 p.

POLITICA ECONOMICA * INDICADORES ECONOMICOS
* PLANES DE DESARROLLO * GUATEMALA.

T-0010

JIMENEZ AYALA, E. R. La Unidad Revolucionaria Democrática, su participación como partido político en la problemática socio-política de Guatemala. Tesis Lic. CC. PP. Guatemala, USAC/ECP, 1987. 109 p.

PARTIDOS POLITICOS * IDEOLOGIAS POLITICAS *
ANALISIS DE COYUNTURA * GUATEMALA.

T-0011

MENCHU GRAMAJO, D. A. Bienestar social en Guatemala, diagnóstico preliminar. Tesis Lic. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1987. 86 p.

BIENESTAR SOCIAL * DIAGNOSTICO * GUATEMALA.

T-0012

CASTELLANOS DE PONCIANO, B. E. Elementos para un diagnóstico de salud (un informe sociológico). Tesis Licda. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1987. 134 p.

SALUD * ENFERMEDADES * ANALISIS SOCIOLOGICO
* INDICADORES DE SALUD * EPIDEMIOLOGIA *
CONDICIONES ECONOMICA * GUATEMALA.

T-0013

ARRIOLA AVENDAÑO, C. E. La lucha de clases en torno a la política agraria. Guatemala: 1944-1954. Tesis Lic. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1987. 135 p.

POLITICA AGRARIA * REFORMA AGRARIA 8 LUHA DE
CLASES * REVOLUCION DE OCTUBRE * ANALISIS DE
COYUNTURA * GUATEMALA.

T-0014

CORADO CARTAGENA, R. Acción del Grupo de Contadora y sus perspectivas para la paz en

Centroamérica, 1983-1987. Tesis Lic. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1988. 94 p.

GRUPO DE CONTADORA * PAZ * ESQUIPULAS *
ANALISIS DE COYUNTURA * AMERICA CENTRAL.

T-0015

CAZLI DIAZ, C. V. . Importancia del arrendamiento parcelario y de la reproducción de la fuerza de trabajo agrícola: un enfoque sociológico. Tesis Lic. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1988. 146 p.

ARRENDAMIENTO DE FINCAS * ARRENDATARIOS
AGRICOLAS * MINIFUNDIOS * ESTRUCTURA AGRARIA
* TENENCIA DE LA TIERRA * ASPECTOS JURIDICOS
* ANALISIS SOCIOLOGICO * GUATEMALA.

T-0016

ARMAS REYNOSO, J. A. Efectos de las políticas de salud pública del estado guatemalteco en los sectores urbano y rural del departamento de Guatemala, durante el período 1978 a 1982. Tesis Lic. CC. PP. Guatemala, USAC/ECP, 1988. 136 p.

POLITICA DE SALUD * SERVICIOS DE SALUD *
CONDICIONES DE VIDA * INDICADORES
DEMOGRAFICOS * ANALISIS DE COYUNTURA * ZONAS
URBANAS * ZONAS URBANAS * GUATEMALA.

T-0017

SOTO BARRIOS, J. R. La enseñanza de la sociología en la Universidad de San Carlos de Guatemala. Tesis Lic. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1988. 133 p.

SOCIOLOGIA * TEORIA SOCIOLOGICA * ENSEÑANZA
* UNIVERSIDADES * GUATEMALA.

T-0018

PERDOMO GUERRA, M. R. Aproximación al estudio de la planificación de la política exterior de un estado. Aplicación a algunos aspectos de la política exterior del gobierno demócratacristiano. Tesis. Lic. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1988.

POLITICA EXTERIOR * ESTADO * PLANIFICACION 8
DEMOCRACIA CRISTIANA * GUATEMALA.

T-0019

DOMINGUEZ QUINTANILLA, J. L. La cooperación técnica internacional en el contexto de las relaciones internacionales de Guatemala, 1944-1988. Tesis Lic. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1988. 303 p.

COOPERACION TECNICA * POLITICA EXTERIOR *
RELACIONES INTERNACIONALES * ANALISIS
HISTORICO * GUATEMALA.

T-0020

RAMIREZ MOLINA, J. H. La ideología religioso-anticomunista del bloque histórico guatemalteco: 1944-1954. Tesis Lic. CC. PP. Guatemala, USAC/ECP, 1989. 197 p.

IDEOLOGIAS * RELIGION * IGLESIA CATOLICA *
REVOLUCION DE OCTUBRE * GUATEMALA.

T-0021

CARÍNEZ ORTIZ, L.A. El estado en Guatemala en el periodo 1963-1974. Tesis Lic. CC.PP. Guatemala, USAC/ECP, 1989. 284 p.

ESTADO * PLANES DE DESARROLLO * ANALISIS DE
COYUNTURA * GUATEMALA.

T-0022

DAVILA SANCHEZ, L. R. La política exterior guatemalteca durante el gobierno del General José Efraín Ríos Montt. (Marzo 82-Agosto 83). Tesis Lic. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1989. 41 p.

POLITICA EXTERIOR * NEUTRALIDAD * ANALISIS DE
COYUNTURA * GUATEMALA.

T-0023

CEBALLOS GONZALEZ, J. H. Los mecanismos internacionales más importantes para la transferencia

de tecnología y sus implicaciones en Guatemala. Tesis Lic. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1990. 181 p.

CIENCIA Y TECNOLOGIA * TRANSFERENCIA DE TECNOLOGIA * POLITICAS TECNOLOGICAS * GUATEMALA.

T-0024

DEL CID AVALOS, S. L. Estudio sobre la problemática social de la población impedida física en Guatemala. Tesis Licda. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1990. 168 p.

IMPEDIDOS FISICOS * MARGINALIDAD * CONSECUENCIAS SOCIALES * GUATEMALA.

T-0025

VILLATORO GONZALEZ, C. E. Teoría y práctica diplomáticas como instrumentos de política exterior. Tesis Lic. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1990. 186 p.

DIPLOMACIA * RELACIONES INTERNACIONALES * DERECHO INTERNACIONAL * POLITICA EXTERIOR * GUATEMALA.

T-0026

AVAL ZAMORA, A. A. La política interna y su relación con la formulación y contenido de la política exterior de un estado: el caso de Guatemala en el período 1986-89. Tesis Lic. CC. PP. Guatemala, USAC/ECP, 1990. 78 p.

ESTADO * POLITICA GUBERNAMENTAL * POLITICA EXTERIOR * POLITICA INTERNACIONAL * RELACIONES INTERNACIONALES * ANALISIS DE COYUNTURA * GUATEMALA.

T-0027

RUANO ESTRADA, J. A. Iglesia y cambio ideológico en Guatemala. Tesis Lic. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1990. 137 p.

IDEOLOGIAS * RELIGION * IGLESIA CATOLICA * CAMBIO SOCIAL * GUATEMALA.

T-0028

VILLACORTA ORANTES, M. R. Participación política de la población guatemalteca durante el período 1944-1985. Tesis Lic. CC. PP. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 55 p.

PARTICIPACION POLITICA * ELECCIONES * ANALISIS COMPARATIVO * CONDICIONES ECONOMICAS * CONFLICTOS * GUATEMALA.

T-0029

SAMAYOA RODRIGUEZ, M. R. Análisis comparativo de la política exterior de Guatemala durante los períodos 1944-1954 y 1954-1957. Tesis Licda. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 96 p.

POLITICA EXTERIOR * ANALISIS COMPARATIVO * RELACIONES BILATERALES * CONSECUENCIAS ECONOMICAS * ESTADOS UNIDOS * GUATEMALA.

T-0030

CHACON MORALES, E. O. Los procesos de negociación en Centroamérica, el Grupo de Contadora y el Proceso de Esquipulas y la política de Estados Unidos en la región. Tesis Lic. CC. PP. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 141 p.

PROCESO DE PAZ * GRUPO DE CONTADORA * ESQUIPULAS * ESTADOS UNIDOS * POLITICA EXTERIOR * AMERICA CENTRAL.

T-0031

MORALES CLAVERIA, J. C. Caracterización de la atención proporcionada por el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social en el departamento de Guatemala. Tesis Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 158 p.

SEGURIDAD SOCIAL * CUESTIONARIOS * ENCUESTAS DE SALUD * GUATEMALA.

T-0032

ARGUETA VILLAGRAN, G. A. Condicionantes políticos que incidieron en la conformación del plan de paz

centroamericano. Tesis Lic. RR. II. Guatemala, USAC/
ECP, 1991. 157 p.

PROCESO DE PAZ * PLAN ARIAS * GRUPO DE
CONTADORA * CONDICIONES POLITICAS *
DESARROLLO POLITICOS * ESTADOS UNIDOS *
POLITICA EXTERIOR * AMERICA CENTRAL.

T-0033

NORIEGA URIZAR, S. A. Análisis comparativo del
proceso de neutralidad guatemalteco-costarricense,
1980-1990. Tesis Licda. RR. II. Guatemala, USAC/
ECP, 1991. 90 p.

NEUTRALIDAD * PROCESO DE PAZ * ANALISIS
COMPARATIVO * POLITICA EXTERIOR * COSTA RICA
* GUATEMALA.

T-0034

CASTILLO PAZ, B. G. El problema de la legitimidad del
sistema político guatemalteco desde el golpe de estado
de marzo 1982. Tesis Lic. CC. PP. Guatemala, USAC/
ECP, 1991. 74 p.

GOLPE DE ESTADO * ASPECTOS POLITICOS * IDEO-
LOGIAS * ANALISIS DE COYUNTURA * GUATEMALA.

T-0035

PINTO VILLAFUERTE, O. M. Caracterización de la
atención hospitalaria en el departamento de Guatemala.
Tesis Licda. Soc. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 90 p.

CONDICIONES DE SALUD * ATENCION MEDICA *
SERVICIOS DE SALUD * HOPITALES * POLITICA DE
SALUD * GUATEMALA.

T-0036

OCHOA GARCIA, C. F. Guatemala-México. Diagnóstico
de las relaciones fronterizas. Tesis Lic. RR. II. Guatemala,
USA/ECP, 1991. 79 p.

REFUGIADOS * DESPLAZADOS * RELACIONES
BILATERALES * INTEGRACION FRONTERIZA *

POLITICA EXTERIOR * NUEVO ORDEN ECONOMICO
INTERNACIONAL * MEXICO * GUATEMALA.

T-0037

VEGA PEDROZA, R. E. La participación política de la mujer indígena en las organizaciones populares de 1978 a 1988. Tesis Licda. CC. PP. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 89 p.

MÚJERES INDIGENAS * GRUPOS ETNICOS *
RELACIONES INTERETNICAS * PARTICIPACION
POLITICA * ORGANIZACIONES CAMPESINAS *
IDEOLOGIAS * GUERRA DE BAJA INTENSIDAD *
GUATEMALA.

T-0038

OROZCO MIRANDA, J. O. Evaluación de la cooperación financiera internacional del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación de Guatemala en el período 1986-1990. Tesis Lic. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 111 p.

COOPERACION INTERNACIONAL * COOPERACION
TECNICA * POLITICA EXTERIOR * BID *
INSTITUCIONES ESTATALES * GUATEMALA.

T-0039

VELASQUEZ SANABRIA, S. L. Relaciones Guatemala-Estados Unidos, evaluación del Programa de la Cuenca del Caribe 1980-1990. Tesis Licda. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 107 p.

ICC * LIBRE COMERCIO * INDUSTRIAS DE
EXPORTACION * COMERCIO INTERNACIONAL *
LEGISLACION ECONOMICA * DATOS ESTADISTICOS
* GUATEMALA.

T-0040

DE LA ROCA ALVAREZ, M. L. El actual esquema del diálogo y cooperación entre la Comunidad Europea y Centroamérica, 1984-1990. Tesis Licda. RR. II. Guatemala, USAC/ECP, 1991. 293 p.

COOPERACION INTERNACIONAL * CEE * RECESSION
ECONOMICA * INTEGRACION REGIONAL * PEQUEÑAS
EMPRESAS * PROCESO DE PAZ * GRUPO DE
CONTADORA * ESQUIPULAS * SAN JOSE * AMERICA
CENTRAL.

INDICE DE AUTORES

Argueta Villagrán, G.A.	T-0032
Armas Reynoso, J. A.	T-0016
Arriola Avendaño, C. E.	T-0013
Aval Zamora, A. A.	T-0026
Beteta Vásquez, L. A.	T-0005
Cariñez Ortiz, L. A.	T-0021
Carpio Nicolle, J.	T-0001
Castellanos de Ponciano, B. E.	T-0012
Castillo Paz, B.G.	T-0034
Cazali Díaz, C. V.	T-0015
Ceballos González, J. H.	T-0023
Corado Cartagena, R.	T-0014
Chacón Morales, E. O.	T-0030
Dabbah Samayoa, H. S.	T-0006
Dávila Sánchez, L. R.	T-0022
De la Roca, M. L.	T-0040
Del Cid Avalos, S. A.	T-0024
Dominguez Alvarado, H. E.	T-0007
Dominguez Quintanilla, J. L.	T-0019
Flores Sáenz de López, L. G.	T-0002
Jiménez Ayala, E. R.	T-0010
Menchú Gramajo, D. A.	T-0011
Morales Clavaria, J. C.	T-0031
Noriega Urizar, S. A.	T-0033
Ochoa García, C. F.	T-0036
Orozco Miranda, J. O.	T-0038

Perdomo Guerra, M. R.	T-0018
Pinto Villafuerte, O. M.	T-0035
Ramírez Molina, J. H.	T-0020
Rodríguez Jaramillo, V. H.	T-0009
Ruano Estrada, J. A.	T-0027
Salguero Valenzuela, M. E.	T-0004
Samayoa Rodríguez, M. R.	T-0029
Silva Abrego, H. R.	T-0003
Soto Barrios, J. R.	T-0017
Valdez González, M. A.	T-0008
Vega Pedroza, R. E.	T-0037
Velásquez Sanabria, S. L.	T-0039
Villacorta Orantes, M. R.	T-0028
Villatoro González, C. E.	T-0025

INDICE POR AREA ACADEMICA

CIENCIA POLITICA

T-0001, T-0002, T-0003, T-0009, T-0010, T-0016, T-0020, T-0021, T-0026, T-0028, T-0030, T-0034, T-0037.

RELACIONES INTERNACIONALES

T-0004, T-0007, T-0008, T-0014, T-0018, T-0019, T-0022, T-0023, T-0025, T-0029, T-0032, T-0033, T-0036, T-0038, T-0039, T-0040.

SOCIOLOGIA

T-0005, T-0006, T-0011, T-0012, T-0013, T-0017, T-0024, T-0027, T-0031, T-0035.